

“挑大梁”，山东如何再出发

从“十五五”规划建议看强省建设的路径选择

◆ 本报记者 孙罗南 济南报道

站在“十四五”与“十五五”的交汇点上，山东的发展路径正被放在更高层次上考量。2025年12月初，山东明确了未来五年的发展蓝图。《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（下称《建议》），对“十五五”时期山东的重点任务作出谋划，勾勒了未来五年山东继续推进强省建设的总体方向。从时间坐标看，“十五五”所处的位置颇为关键：它既是山东在“十四五”时期经济实力持续跃升、现代化产业体系加快成形、现代化强省建设实现良好开局后的再定位阶段，也是面对新形势新变化，坚定扛牢经济大省“挑大梁”责任、深化拓展强省

建设的重要窗口期。在这一背景下，《建议》明确指出，“十五五”时期是山东“基本建成新时代中国特色社会主义现代化强省承前启后的关键时期”。作为经济大省，山东下一步如何“走在前、挑大梁”，不仅关系自身发展，也在一定程度上影响着北方区域经济的整体走势。《建议》给出的判断是清晰的：“十五五”时期也是完成进一步全面深化改革重点任务、深入实施黄河重大国家战略、加快建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地、努力成为北方地区经济重要增长极的重要阶段。它为山东下一个五年，乃至更长周期的发展，给出了一个清晰的方向。

如果说产业是载体，那么创新体系就是底层逻辑。在《建议》中，创新被反复提及，并处在“引领发展新质生产力”的核心位置



非同寻常的“十四五”，为下一个五年奠定基础

“十四五”时期，是“山东历史上极不寻常、极不平凡的五年”。过去五年，山东持续深化新旧动能转换，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，经济实力持续跃升。《建议》提到，全省地区生产总值将连续跨过3个万亿元台阶、超过10万亿元，工业、投资、消费、进出口等主要经济指标年均增速高于全国平均水平，

经济大省挑大梁作用充分凸显。更具深层意义的变化，是在产业结构与发展方式层面。现代化产业体系加快构建，科技创新能力加速提升，农林牧渔业总产值连年位居全国首位，工业经济“头号工程”纵深推进，制造业总体规模和综合实力稳居全国第一梯队，服务业扩容提质，数字赋能成效明显。在区域空间格局上，黄河重

大国家战略深入实施，济南、青岛都市圈建设扎实推进，突破菏泽鲁西崛起行动成效明显，片区化打造乡村振兴齐鲁样板成势，海洋经济总量稳居全国第二，沿海港口货物吞吐量位列全国第一，交通强国山东示范区、国家级水网先导区等建设强力推进，山东半岛城市群龙头作用显著增强。这些变化，为“十五五”奠

定了一个重要的基础。正是在这一背景下，《建议》对未来五年作出明确判断——未来五年，是山东加快推进现代化强省建设的关键五年。在此基础上，山东明确了在高质量发展水平、科技创新实力、改革开放效能、区域协同带动作用、美丽山东建设成效、社会文明程度、人民生活品质、安全发展能力等方面实现显著提升。

区域发展：三地瞄向万亿城市

在空间布局上，山东着力提升区域发展整体带动能力。着眼未来五年，《建议》提出，主动服务融入国家重大战略，纵深推进区域协调发展。深入实施区域协调联动工程，优化“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”格局，更好发挥山东半岛城市群龙头作用，打造贯通南北、链接东西的战略枢纽，完善现代化强省建设空间动力系统。其中，纵深推进黄河重大国家战略被突出强调。《建议》同时提出，加强与黄河流域省份战略协同，推进跨区域大通道建设，深化产业、科技、能源等领域互通融合，强化与沿黄中心城市及城市群交流合作。

重点城市的发展被寄予更高期待。山东强调，增强核心城市发展引领力，大力实施“强省会”战略，推进济南新旧动能转换起步区加快成势，支持济南建设黄河流域重要的中心城市；深入实施“强龙头”战略，推动青岛西海岸新区升级发展，支持青岛经济总量加速迈上2万亿、建设现代化国际大都市；支持烟台加强与环渤海城市协同联动，建设绿色低碳高质量发展示范城市。

以“十大工程”搭建强省建设主框架

“强省”，是《建议》中贯穿始终的关键词。在“十四五”的“九个强省突破”基础上，《建议》进一步提出，要推动重点领域强省建设水平全面提升，并以“十大工程”作为未来五年推动经济社会发展的重要抓手。这些工程覆盖产业升级、科技创新、内需扩容、改革开放、乡村振兴、区域协调、绿色转型、文化建设、民生保障等关键领域，构成了一条清晰的强省建设推进路径。其中，被置于首位的，是产业能级跃升工程。这也延续了山东“把发展经济的着力点放在实体经济上”，以工业经济“头号工程”为引领的一贯思路。以智能化、绿色化、融合化为方向，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，推动服务业扩容提质，加快构建现代化产业体系。



与之相呼应的，是科创能力攀登工程。这直指发展新质生产力的关键支撑，通过加快构建支持全面创新的体制机制，推动科技创新与产业创新深度融合，深化教育

科技人才一体发展，加快构建一流创新生态，全面实施“人工智能+”行动，引领发展新质生产力。此外，内需扩容增效、市场活力和开放能级提升、乡村振兴齐

鲁样板升级、区域协调联动、美丽山东建设、文化创新创造、民生改善和安全强基、国际化专业化能力锻造等工程，共同构成“十五五”时期强省建设的推进框架。

在“家底”上重塑现代化产业体系

在发展路径选择上，山东态度鲜明——坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。《建议》提出，以工业经济“头号工程”为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，深入实施产业能级跃升工程，因地制宜发展新质生产力，加快建设先进制造业强省、航天强省、质量强省，保持制造业合理比重，推动服务业优质高效发展，为现代化强省建设提供坚实支撑。产业是山东最厚实的标签。加快构建现代化产业体系，山东明确提出，要因地制宜发展新质生产力，保持制造业合理比重，以产业能级跃升工程为牵引，系统推进传统产业转型升级、新兴产业壮大和未来产业布局。在传统产业方面，山东强调“把握好传统产业减量提质关键期”。《建议》提出，推动冶金、化工、机械、轻工、纺织服装、矿业、建筑建材等传统优势产业高端提质、数智赋能、绿色转型。坚持先立后破，有效化解结构性矛盾，全面推动钢铁、石

化、汽车等产业优化升级，提高先进产能占比，巩固全国重要工业基地地位。与此同时，新兴产业成为发展新质生产力的主阵地。打造新兴支柱产业，山东明确提出，推动人工智能、集成电路、新能源、新材料、航空航天、低空经济、生物医药、智能网联新能源汽车、高技术船舶、新型电池、绿色环保等产业提质扩容。建设具有国际影响力的战略性新兴产业集群。在培育特色产业方面，《建议》明确，加快机器人和智能装备推广应用，打造低空经济发展集聚区、内河新能源船舶制造基地，支持东方航空港参与国家商业航天领域试点项目建设。更具前瞻意味的，是对未来产业的布局。《建议》提出，“实施未来产业引领计划”。建立尖端技术发现、跟踪评价机制，以及未来产业投入增长、风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，并推动深海空天、具身智能、生物制造、脑

机接口、量子科技、元宇宙、氢能等成为新的经济增长点。另外，山东支持济南、青岛、烟台等市建设未来产业先导区，打造全国未来产业重要策源地。山东还强调，构建优质企业梯度培育体系，培育一批专精特新、单项冠军、独角兽企业，深入开展融链固链提升行动，促进大中小企业融通发展。巩固轨道交通装备、船舶与海洋工程装备、智能农机装备、动力装备、智能家电、仪器仪表等产业优势地位，推动国家级先进制造业集群向世界级迈进，积极争创国家新型工业化示范区。如果说产业是载体，那么创新体系就是底层逻辑。在《建议》中，创新被反复提及，并处在“引领发展新质生产力”的核心位置。《建议》强调统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，提升创新体系整体效能，推动科技创新和产业创新深度融合，持续巩固科技创新在现代化强省建设中的核心地位。

山东还提到，着力打通科技与产业等深度融合通道，积极营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的良好环境。



在增强省内区域发展协调性方面，具体突破方向之一，是培育壮大现代化都市圈，促进济青“双圈”协同联动。山东强调，加快城市群一体化和都市圈同城化，鼓励经济大市挑大梁，促进区域协同共进、联动发展。提升济南、青岛都市圈辐射带动能力，滚动实施同城

面向下一个五年，山东被赋予的命题愈发清晰——努力成为北方地区经济重要增长极，为强省奠定决定性基础。可以确定的是，这五年，将在更长时间尺度上，深刻影响山东的发展高度与竞争优势。