

山东半岛城市群一体化高质量发展指数报告(2021年)

山东省宏观经济研究院

省会、胶东、鲁南经济圈一体化高质量发展指数分别为111.03、117.29、115.36，增速分别为11.03%、17.29%、15.36%，均实现两位数增长



山东省宏观经济研究院副研究员倪艳亭对报告进行解读。 邵长在 摄

推动山东半岛城市群一体化高质量发展，是贯彻落实习近平总书记关于山东“走在前、开新局”重要指示要求的重大战略举措，是建设绿色低碳高质量发展先行区的重要支撑。为此，省宏观院组成课题组，通过指数形式对山东半岛城市群一体化高质量发展进行量化测度。主要情况如下。

一、指数设计：遵循三大原则

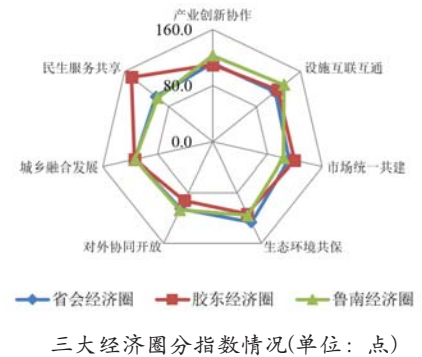
聚焦一体化、高质量发展内涵，指数设计过程中遵循以下三个原则：一是全面性，构建三级指标体系，包含产业创新协作、设施互联互通、市场统一共建、生态环境共保、对外协同开放、城乡融合发展、民生服务共享等7个一级指标、19个二级指标、41个三级指标，多维度、立体化反映区域一体化发展情况。二是科学性，从理论和方法层面开展多轮专家论证，同时，征求省直24个部门、三大经济圈联席会议办公室和16市意见，得到肯定认可。三是可靠性，数据来源具有较为完备的统计体系作保障，保证数据规范、口径统一，可获得、可评价。

二、分析结果：区域一体化高质量发展呈现三大特点

采用2020年和2021年数据，以2020年为基期，基准值是100点，运用加权算术平均法，对山东半岛城市群和三大经济圈一体化高质量发展进行量化测度。

(一)整体来看，城市群一体化高质量发展快速推进。以双循环新发展格局为引领，突出绿色低碳高质量发展先行区总抓手，2021年发展总指数为112.23，增长速度达到12.23%；7个分指数中有6个增速高于10%，呈现全方位加速发展态势。

(二)分区域看，三大经济圈发展各有亮点。省会、胶东、鲁南经济圈一体化高质量发展指数分别为111.03、117.29、115.36，增速分别为11.03%、17.29%、15.36%，均实现两位数增长。其中，省会经济圈生态环境共保增速居三大经济圈之首，胶东经济圈市场统一共建、城乡融合发展、民生服务共享增速高于另外两个经济圈，鲁南经济圈产业创新协作、设施互联互通、对外协同开放增速均快于其他两个经济圈。



三大经济圈分指数情况(单位：点)

(三)分领域看，设施互联、市场共建成发展主动力。七个领域中，设施互联互通和市场统一共建增速最高，接近20%，成为拉动城市群一体化高质量发展的两大主要动力。

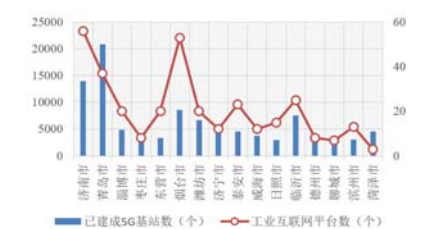
具体情况为：

1、产业创新协作力度增强。产业创新协作分指数为110.76，核心城市济南、青岛产业向服务高端化发展，三大经济圈产业分工协作发展趋势向好，区域创新共同体加速形成。



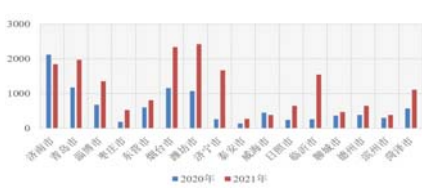
2021年山东半岛城市群各市三次产业占比情况

2、设施互联互通加力提速。设施互联互通分指数达到119.43。现代化综合交通体系日益完善，“山东的路”品牌持续擦亮。数字化信息网络建设有序推进，截至2021年底，累计开通5G基站达10.1万个。



山东半岛城市群各市5G基站数和工业互联网平台数

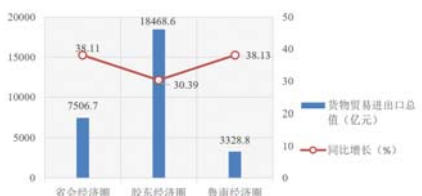
3、市场统一共建更加顺畅。市场统一共建分指数达到118.62。要素市场发展协同高效，人力、资本、技术等要素供给活力进一步增强，商品市场规模不断扩大。2021年吸收省外内资总额是2020年的1.85倍，社会消费品零售总额同比增长15.3%。



山东半岛城市群各市吸引省外内资情况(单位：亿元)

4、生态环境共保稳步推进。生态环境共保分指数为101.81。环境共保联治机制有效运行，生态环境质量不断改善。2021年开展跨行政区域环境执法达68次，细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比改善15.2%；降尘量同比改善12.6%。

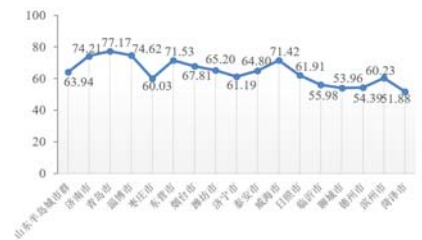
5、对外协同开放持续深化。对外协同开放分指数达到110.05。对外开放水平不断提升，外贸进出口固稳提质效果明显。对“一带一路”市场进出口同比增长32.9%；民营企业进出口同比增长35.6%；“齐鲁号”中欧班列累计开行总量突破5000列。



2021年三大经济圈货物进出口总值情况

6、城乡融合发展状况良好。城乡融合发展分指数达113.46。新型城镇化建设

成效显著，城乡融合载体建设加快推进，城乡发展差距逐渐缩小。城乡居民人均可支配收入比由2020年的2.33降到2021年的2.26；城乡居民人均消费支出比由2.16降到2.05。



山东半岛城市群2021年常住人口城镇化率情况(单位：%)

7、民生服务共享增进福祉。民生服务共享分指数为112.72。文化教育共享品质升级，“好客山东”文化旅游品牌美誉度不断提升，老有所养成效显著，居民获得感进一步增强。



三大经济圈每万人拥有公共文化设施面积情况(单位：平方米)

三、发展建议：五个着力点助推一体化高质量发展加速提升

总体来看，山东半岛城市群一体化高质量发展具备了加快突破的基础条件，但也存在诸多制约，如产业错位发展程度低、基础设施整体性不强、工作推进机制尚不健全等。今后，应从五个方面持续发力，加快构建区域发展新格局。

(一)共同构建高标准市场体系。依靠有为政府和有效市场，不断完善产权保护、市场准入、社会信用等市场经济基础制度，为区域协调高质量发展注入持久不竭的动力。

(二)协同打造区域创新发展新高地。始终坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，完善科技创新体系，畅通创新要素流动渠道，加强创新协作力度，提升创新对协同发展的贡献。

(三)合力推动绿色低碳高质量发展。强化城市群一盘棋意识，推动产业结构、能源结构、投资结构、生活方式等深刻转变，以绿色低碳高质量发展先行区建设谱写中国式现代化“山东篇章”。

(四)协力拓展开放合作新优势。整合省内资源，拓展外部资源，注重与其他重大国家战略的联动，推动要素市场贯通和平台开放，整体提升城市群集聚能力和辐射带动功能。

(五)统筹完善区域协调发展实施机制。健全跨区域、跨部门的强力推进机制，加强规划协同、政策集成、项目统筹，夯实工作主体责任，共商共建、共治共享，形成一体化发展的强大合力。

课题组成员：张中英 高福一 倪艳亭 吴军 任栋 王志勇 崔雁冰 执笔人：倪艳亭

设施互联和市场共建成发展主动力

下一步五方面着力推进半岛城市群一体化高质量发展

七个领域中，设施互联互通和市场统一共建增速最高，接近20%，成为拉动城市群一体化高质量发展的两大主要动力

◆导报记者 孙罗南 济南报道

4月21日，在“第二十届(2022)山东财经风云榜”发布仪式上，山东省宏观经济研究院与经济导报社联合发布了《山东半岛城市群一体化高质量发展指数报告(2021年)》(下称《报告》)。

这份《报告》对山东半岛城市群来说，具有格外的意义。

《报告》执笔人——山东省宏观经济研究院副研究员倪艳亭在接受经济导报记者采访时表示，指数是对现状的测度，同时发现一些不足，指出方向性的对策建议，供政府决策参考，该指数对山东半岛城市群一体化高质量发展具有指导作用。

指数遵循三个原则

为什么采用指数的形式来监测城市群一体化高质量发展的趋势?

倪艳亭对经济导报记者说，指数现在是比较通用的数学语言，和经济实际相结合，更具有指导意义。长三角、京津冀之前也发表过这一类的指数，目前看，对经济、特别是对城市群发展的指导性是很有帮助的，“所以我们在这个过程中，也充分借鉴了他们一些成功的经验，再结合山东半岛城市群的实际，来制定指数相关内容。”

聚焦一体化、高质量发展内涵，山东半岛城市群一体化高质量发展指数的设计依据是什么?全面性、科学性、可靠性，点明了指数设计过程中遵循的三个原则。

倪艳亭介绍说，首先是全面性，据悉，该指数构建了三级指标体系，包含产业创新协作、设施互联互通、市场统一共建、生态环境共保、对外协同开放、城乡融合发展、民生服务共享等7个一级指标、19个二级指标、41个三级指标，多维度、立体化反映区域一体化发展情况。

其次是科学性，从理论和方法层面开展多轮专家论证，同时，征求省直24个部门、三大经济圈联席会议办公室和16市意见，得到肯定认可。

再次是可靠性，数据来源具有较为完备的统计体系作保障，保证数据规范、口径统一，可获得、可评价。

凭借上述三个原则，以此作为支撑，该指数采用2020年和2021年数据，以2020年为基期，基准值是100点，运用加权算术平均法，对山东半岛城市群和三大经济圈一体化高质量发展进行量化测度。

一体化高质量发展快速推进

近年来，山东的城市群一体化高质量发展快速推进，指数分析结果也与之相印证——以双循环新发展格局为引领，突出绿色低碳高质量发展先行区总抓手，2021年发展总指数为112.23，增长速度达到12.23%；7个分指数中有6个增速高于10%，呈现全方位加速发展态势。

分区域看，分析结果显示，三大经济圈发展各有亮点。省会、胶东、鲁南经济圈一体化高质量发展指数分别为111.03、117.29、115.36，增速分别为11.03%、17.29%、15.36%，均实现两位数增长。

其中，省会经济圈生态环境共保增速居三大经济圈之首，胶东经济圈市场统一共建、城乡融合发展、民生服务共享增速高于另外两个经济圈，鲁南经济圈产业创新协作、设施互联互通、对外协同开放增速均快于其他两个经济圈。

分领域看，设施互联、市场共建成发展主动力。七个领域中，设施互联互通和市场统一共建增速最高，接近20%，成为拉动城市群一体化高质量发展的两大主要动力。

《报告》进一步分析称，产业创

新协作力度增强。产业创新协作分指数为110.76，核心城市济南、青岛产业向服务高端化发展，三大经济圈产业分工协作发展趋势向好，区域创新共同体加速形成。

设施互联互通加力提速。设施互联互通分指数达到119.43。现代化综合交通体系日益完善，“山东的路”品牌持续擦亮。数字化信息网络建设有序推进，截至2021年底，累计开通5G基站达10.1万个。

市场统一共建更加顺畅。市场统一共建分指数达到118.62。要素市场发展协同高效，人力、资本、技术等要素供给活力进一步增强，商品市场规模不断扩大。2021年吸收省外内资总额是2020年的1.85倍，社会消费品零售总额同比增长15.3%。

生态环境共保稳步推进。生态环境共保分指数为101.81。环境共保联治机制有效运行，生态环境质量不断改善。2021年开展跨行政区域环境执法达68次，细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比改善15.2%；降尘量同比改善12.6%。

对外协同开放持续深化。对外开放水平不断提升，外贸进出口固稳提质效果明显。对“一带一路”市场进出口同比增长32.9%；民营企业进出口同比增长35.6%；“齐鲁号”中欧班列累计开行总量突破5000列。

……

下一步五方面着力推进

那么，在应用层面，“山东半岛城市群一体化高质量发展指数”，将带来怎样的指导意义?

“我们在监测过程中，会看到现在发展好的方面，也肯定会发现一些不足。对于好的方面，我们要继续保持这种发展态势，对于不足，我们要制定针对性的对策，再推动下一步的工作，这个是最关键的。”倪艳亭在接受经济导报记者采访时说。

倪艳亭对经济导报记者说，从目前发展来看，山东半岛城市群一体化高质量发展具备了加快突破的基础条件，下一步怎样更好地去推进一体化高质量发展，课题组也结合一些区域发展的国家战略，提出一些方向性的对策建议，涵盖的内容比较贴切于山东半岛城市群目前发展的情况，指出了下一步从五个方面重点着力进行推进。从这五个方面入手来弥补现有的不足，推动一体化高质量发展更好的发展。

具体包括：

共同构建高标准市场体系。依靠有为政府和有效市场，不断完善产权保护、市场准入、社会信用等市场经济基础制度，为区域协调高质量发展注入持久不竭的动力。

协同打造区域创新发展新高地。始终坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，完善科技创新体系，畅通创新要素流动渠道，加强创新协作力度，提升创新对协同发展的贡献。

合力推动绿色低碳高质量发展。强化城市群一盘棋意识，推动产业结构、能源结构、投资结构、生活方式等深刻转变，以绿色低碳高质量发展先行区建设谱写中国式现代化“山东篇章”。

协力拓展开放合作新优势。整合省内资源，拓展外部资源，注重与其他重大国家战略的联动，推动要素市场贯通和平台开放，整体提升城市群集聚能力和辐射带动功能。

统筹完善区域协调发展实施机制。健全跨区域、跨部门的强力推进机制，加强规划协同、政策集成、项目统筹，夯实工作主体责任，共商共建、共治共享，形成一体化发展的强大合力。