



两会深读



两会点击

实施“一链一策”提升关键产业链 支持链主企业牵头建立合作机制

# 42个“链主”：一“链”牵出新动能



威海市以光威复材为核心着力打造了碳纤维产业园，目前已有40家企业入驻。

◆导报记者 杜杨 济南报道

2022年，是山东新旧动能转换“五年取得突破”的决战之年。

今年的政府工作报告提出，要整体提升先进制造业，实施“一链一策”，提升42条关键产业链，支持链主企业牵头建立产业链合作机制。

受访委员认为，山东现存大量大型企业集团和基地，具备成为链主企业的实力；围绕链主企业，向上游延伸，形成一条主链数条侧链，并将链条上的各个节点都落在山东，这样能充分发挥链主企业的带动作用，更能整体提升山东的先进制造业。

## 找准产业链的“核心点”

威海光威复合材料股份有限公司董事长卢钊钧委员，以他们企业所处碳纤维产业链为例说：“在山东，这条产业链向下游延伸，可以做预浸料，最终作为结构材料替代部分金属材料，制成碳纤维复合材料零部件，其中的中间环节，又涉及高性能树脂、上浆剂等助剂的生产，是一条非常长、非常广的产业链。”

正因如此，要整体提升先进制造业、提升关键产业链，就必须找到这条产业链的关键点：“比如碳纤维产业链，目前行业发展的关键点就是材料的生产端。”卢钊钧表示。而威海光威复合材料股份有限公司，正是目前国内碳纤维行业生产产品种齐全、生产技术先进的企业之一。

山东华凌电缆有限公司董事长梁志银委员，则提到山东的龙头企业，“像中国重汽、潍柴动力、中车四方、海尔、海信、歌尔、浪潮等，它们都可以作为重点打造产业链条的‘链主’。”

根据山东省工信厅2021年5月印发的《关于公布制造业重点产业链及“链主”企业名单的通知》，上述企业均为所属产业链甚至多个重点产业链的“链主”。

围绕链主企业，向上游延伸，形成一条主链数条侧链，并将链条上的各个节点都落在山东，这样能充分发挥链主企业的带动作用，更能整体提升山东的先进制造业

## 发挥“链主”带动作用

“曾经的碳纤维产业，国外无论是从产品还是技术，把控得都比较严。”卢钊钧表示，碳纤维原材料供应受制于人，很多下游应用端企业一时发展不起来。

好在山东率先在中国实现了碳纤维的产业化生产和应用，威海光威也通过技术、装备、产品“三自主”成为行业龙头企业。“从2021年起，我们牵头成立了碳纤维及复合材料产业链联盟；在省市两级政府促成下，我们也成了‘链主’企业。”卢钊钧表示。

据介绍，目前联盟的成员，有做其他产品如助剂等服务于碳纤维产业链的，有碳纤维的应用端比如航空航天设备生产商，有科研院所……“那么我们企业作为‘链主’，从各个层面为联盟企业进行配套服务。缺乏资金的企业有相应的配套基金，有的项目很好但欠缺管理经验，我们也可以输入管理，共同做大产业链。”卢钊钧表示。

当产业生态形成后，链条下游也就出现了大量的产业需求。“与此同时，我们通过多种途径培植、参与下游企业的方式，适当延链。”他把这种方式总结为“围绕主业，培植产业”。

梁志银表示，目前山东省内各区域、各地方都规划建设有国家、省级重大项目，“这些项目投资规模大、辐射带动力强，可定位这些项目作为区域‘链主’，配套企业前置规划，同步实施，建成后既有市场又有利润，形成相互依存的关系。”她说，根据省外经

验，在区域“链主”的带动下，一条完整的产业链，甚至能占比全省工业产值一半以上。

泰盈科技集团董事长王志利委员，则在相关提案中建议，要建设产业链“链长”型数字经济园区，通过“链长”来引导、发挥“链主”在产业链上下游的集聚与协同作用，能够在各主体入园前做好资源的设定，从源头避免可能出现的资源消耗和无序竞争带来的数字经济园区的恶性发展。

## “走出去，请进来”

“想要打造一条关键产业链，单凭山东一省的科研、技术实力是远远不够的。”卢钊钧表示，“链主”企业往往需要“走出去”，在“北上广深”的科研院所寻找技术。

“链主”出走，整条产业链会受影响吗？卢钊钧说，近年来，威海市以光威为核心，着力打造了碳纤维产业园，已有40家企业入驻产业园区。园区目前占地已达2000余亩，规划了40个项目。

“走出去”的，只是我们少数企业的研发中心，但“请进来”的，则是有益整个园区、强化整条产业链的关键技术。”他建议对“链主”企业的扶持政策，要随着企业“跟”到省外的科研院所，把他们的“干货”挖回来。

梁志银则认为，山东省很多地方单一产业普遍，没有形成明显的上下游企业集聚。她建议由政府主导，引导资本介入，支持链主形成，统一规划，形成资本、土地、政策等优势，招引企业落地，在某一单产业基础上，链条延伸、延长，形成产业聚集区。

沿黄各市谋求高质量项目落地

# 高端产业抢抓“黄河机遇”

博兴县委书记高志国代表建议，省有关部门以沿黄生态廊道串联沿黄各景区，对沿黄绿化、廊道建设、景区提质等各项工作统一规划、统一实施，高标准高质量打造黄河文化旅游精品工程

◆导报记者 戴岳 济南报道

黄河滚滚由东明县入鲁，一幅幅黄河流域生态保护和高质量发展的蓝图也正缓缓展开。

在2022年的政府工作报告中，“坚定不移实施黄河国家战略”出现在山东今年“十个坚定不移”重点工作中，成为众人瞩目的焦点之一。

如何加快构筑黄河安澜屏障、积极打造沿黄高质量发展标杆，成为摆在山东9市沿黄区县面前的课题。

## 依托生态优势的探索

博兴县在壮大沿黄农业上下了功夫。

“省委、省政府对黄河流域生态保护和高质量发展工作的高度重视，我们深有感触。博兴县以黄河流域生态保护和高质量发展战略为引领，依托生态优势，围绕‘一三互动，农旅融合’发展思路，将壮大特色产业与发展乡村旅游相结合，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。”博兴县委书记高志国代表说。

经济导报记者了解到，目前，博兴县无公害南美白对虾池塘精养面积3.5万亩，年产量2万吨以上，产值超过10亿元。“我们将充分放大‘中国白对虾生态养殖第一县’优势，实施‘生产+加工+科技+营销+旅游’全产业链开发，擦亮‘博兴对虾’‘博兴金丝鸭蛋’等沿黄农业品牌。”高志国表示。

作为黄河入鲁的第一县，东明县北部功能区与南部9个乡镇和黄河滩区有明显的差异。

在东明北部功能区随处可见一座座高耸的炼塔，而承担绿色农业、生态旅游等发展任务的南部，则依托滩区耕地平坦、连片集中、土壤肥沃、生态环境良好的特点，打造特色健康农产品，大力发展休闲、康养旅游等生态旅游品牌。

去年，菏泽市对沿黄4县区开展了国土空间论证，对东明县实行“北工南农”功能区规划，把工业限定在北部5乡镇，南部9乡镇全部作为生态保护功能区，为全省实施主体功能区战略探索路子。

## 产业布局的探索

经济导报记者了解到，近期博兴县将出台博兴县黄河流域生态保护和高质量发展实施方案，细化时间表、路线图。博兴县将坚持绿色发展，严把项目能耗准入关，推动精细石油化工、金属板材、商用厨具等产业高端化、绿色化、智能化发展，推动黄河水资源节约集约利用。

高志国建议，省有关部门以沿黄生态廊道串联沿黄各景区，对沿黄绿化、

廊道建设、景区提质等各项工作统一规划、统一实施，高标准高质量打造黄河文化旅游精品工程。

“政府工作报告提出，‘深入推动黄河流域生态保护和高质量发展’‘积极打造沿黄高质量发展标杆’，并且政府工作报告中部署的2022年第一项具体任务就是‘持续扩大项目投资’。”菏泽市发展改革委党组书记、主任康兵兵代表说，“目前，我们正抢抓黄河战略这一重大机遇，狠抓高质量项目落地，在黄河入鲁第一县的东明，依托已纳入省布局并上报国家发改委的‘菏泽高端石化产业集聚区’，推动传统石化产业转型升级，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展产业转型示范区。”

除了沿黄区县之外，政府工作报告在“积极打造沿黄高质量发展标杆”中提到，充分发挥山东半岛城市群龙头作用，推动“一群两心三圈”协同发展；支持青岛建设国际航运贸易金融创新中心，推动西海岸新区全面提质。

山东省港口集团党委副书记、总经理李奉利代表说，政府工作报告提出，要鼓励青岛打造国际航运贸易金融创新中心，其实要更多赋予它金融贸易的职能，“所以我们在打造物流枢纽港的同时，要打造金融贸易港、产城融合港、邮轮文旅港等功能，以服务于黄河流域生态保护和高质量发展。”

## 补齐基础设施短板

如何加快构筑黄河安澜屏障，是沿黄区县十分关心的问题。

博兴县位于滨州南部，北依黄河，拥有黄河干流岸线10.6公里，是胶东调水(原引黄济青)工程渠首所在地。高志国代表认为，黄河干流800多公里悬河大部分在山东，水灾水患形势一直比较严峻，水利基础设施是一大短板。

对于统筹抓好防洪减灾工程建设，他建议由政府牵头规划推进，建立“智慧黄河”数字化平台，加强对极端水情的监测预警；持续加大投入力度，系统推进“二级悬河”治理，抓好现代水网建设，巩固和提升水旱灾害防御能力。

经济导报记者了解到，菏泽市将加快构建抵御自然灾害防线，实施黄河防洪减灾工程，以黄河干流、蓄滞洪区、支流河道为架构，构建安全可靠的水旱灾害防御体系，全力打造黄河长久安澜示范区。

今年的政府工作报告对构筑黄河安澜屏障有了明确的阐释。在2022年，山东将实施黄河防洪减灾、引黄涵闸改建等工程，推进卫河等重点河道防洪治理。开展智慧水利建设，搭建“智慧黄河”数字化平台。



两会众议

曹县大集镇丁楼村党支部书记任庆生代表：

# 乡村要振兴，农田水利须加强



任庆生

作为产粮大省、农业大省的山东省，现代农业建设也是乡村振兴战略的重要方面，而水利设施建设是农业建设不可或缺的条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可

分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性和战略性。

近年来，各级党委、政府对新形势下农田水利建设的认识进一步深化，将加强农田水利建设摆上重要议事日程，在政策支持、资金投入、项目建设等方面不断加大力度，农田水利建设取得了很大的成就，社会关注度也在不断提高。

作为一名农民代表，我多次走访调研，发现农田水利建设方面还存在以下几个问题：田间渠道生产道路年久失修，有些沟渠甚至被填平，一些小型的涵管年久失修，水流不通畅；一些沟塘淤积后，由于配套设施跟不上，影响

工程效果，反而增加了村民的负担；一些道路边的沟渠被农民开垦造成植被破坏，滑坡严重。

建议提高认识，加强统筹规划，整合资源，将有限的财力发挥最大效益，及时清淤，护沟修路，切实解决农村小型农田水利工程存在的最后“一公里”问题。

建议解决运行维护费用问题，制定农村水利基础设施建设运行维护长效机制。切实落实好“河长制”“路长制”，确保涝灾面前沟渠畅通、道路畅通。同时，明确农村水利基础设施建设产权和使用权，解决管护的主体问题。

(导报记者 戴岳)

济南市总工会副主席李兴家委员：

# 权益要保障，快递小哥不能漏



李兴家

据调研，济南市注册网约车驾驶员26579人，办理道路货运从业资格人员106507人，市快递协会下属从业人员15066人，“饿了么”平台统计的注册外卖小哥约10万名……进一步加强

以这四类人员为重点的新就业形态劳动者劳动保障权益工作意义重大。

虽然有关部门出台了《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》(下称“《意见》”)，但新就业形态劳动者劳动保障权益面临的问题仍较突出。

首先是互联网平台往往只是发挥了“信息媒介”的作用，平台与劳动者之间没有传统劳动关系，使得新就业形态劳动者的劳动保障权益维护缺乏统一的、系统的、专属的法律法规；其次确定用人单位和劳动者的关系上，目前相对滞后，致使劳

动者权益受损后的维权救济渠道狭窄。

所以，建议出台新就业形态劳动者劳动保障权益保障地方性法规，在新就业形态劳动者权益保障地方性法规上大胆尝试，明确规定新就业形态劳动者最低限度的权利清单；进一步细化《意见》的各项措施，出台诸如推进解决职业伤害保障问题、推动相关行业明确劳动定额标准等具体的配套政策；建议进一步加大劳动监察力度，拓展维权救济渠道，实现多元化权利救济。

(导报记者 杜杨)