



两会深读

山东重点领域改革向深处推进

四个省级新区怎样“破题起势”

◆导报记者 戴岳 济南报道

山东省级新区的建设正在逐步拉开帷幕。

新区作为承担重大发展改革任务的综合性平台，是实施区域重大战略、区域协调发展战略的重要抓手。在2022年山东两会之前，随着山东省发展改革委印发《德州天衢新区发展规划》《烟台黄渤海新区发展规划》《临沂沂河新区发展规划》，山东省4个省级新区就已全部亮相。

1月23日上午，山东省第十三届人民代表大会第七次会议开幕。省政府工作报告提出，2022年，山东省将坚定不移深化改革扩大开放，持续推进“九大改革攻坚”，在重点领域取得新突破。其中，在深化重点领域改革方面，山东将推进烟台、临沂、德州、菏泽4个省级新区破题起势。

4个新区各有定位

“（2021年）办成了一些多年想办没有办成的大事”，23日下午，在省十三届人大七次会议菏泽代表团全体会议上，山东省人大代表、菏泽市委书记张新文在发言时感叹道。

张新文所说的“大事”第一个指的是菏泽鲁西新区获批建设。经济导报记者注意到，菏泽市在尚未有国家级园区的情况下，成为山东省4个新区试点之一。

除菏泽鲁西新区外，烟台黄渤海新区、临沂沂河新区、德州天衢新区也都在2022年来临之前“亮相”。经济导报记者了解到，这4个省级新区有着不同的战略定位。

烟台黄渤海新区三大战略定位是聚焦打造面向东北亚高水平开放战略枢纽、海洋强省示范区、全国高端装



——菏泽鲁西新区的获批，将对山东西部发展提供强大支撑。

备制造基地；临沂沂河新区三大战略定位是聚焦打造对接长三角区域一体化战略桥头堡、鲁南跨越发展示范引领区、产城深度融合综合试验区；德州天衢新区三大战略定位是打造对接京津冀协同发展先行区、鲁北智慧活力新城区、新能源新材料产业示范基地；菏泽鲁西新区三大战略定位是聚焦打造黄河下游生态保护和高质量发展示范区、中原城市群对接合作先行区、鲁西崛起战略引擎。

新区新在哪？

经济导报记者注意到，与开发区等各类功能区相比，省级新区是承担重大发展改革任务的综合性平台。它跳出行政区划，有效统筹生产、生活、生态三大空间，能够更好促进人才、资金、信息等要素资源跨区域流动，为加快构建“一群两心三圈”区域发展总体格局提供重大载体支撑。

除了功能上不同之外，在体制机制上，省级新区正在尝试创新管理体制新模式。

以烟台黄渤海新区为例，其整合

了开发区、自贸区、新旧动能转换综合试验区、海关特殊监管区等各类支持政策和制度创新成果，赋予新区市级开发建设等经济管理权限及与其密切相关的社会事务管理权限，省级管理权限能够下放的，依法依规全部下放到新区，实现“新区事新区办”。

作为省级新区，烟台黄渤海新区将会享受到哪些政策红利呢？

烟台市发展改革委有关负责人表示，烟台黄渤海新区为省级战略，省里将会在政策实施、项目布局、资金安排、体制创新、开放合作、试点示范、机构编制、要素保障等方面给予支持。

省级新区主导产业已定

经济导报记者了解到，菏泽在鲁西新区建设上将高起点建设97平方公里的起步区。

此外，菏泽还将建设一个5平方公里的临港智能制造产业园，打造科创产业、产城融合等10大产业聚集区，形成百亿级乃至千亿级产业集群。

“菏泽鲁西新区建设已拉开帷幕，这将是菏泽发展的最大机遇、最

大潜力所在。”菏泽市发展改革委党组书记、主任康兵代表提出建议，希望省里给予菏泽鲁西新区新增城镇建设用地规模的专项支持。

经济导报记者注意到，山东省对4个省级新区的主导产业已有详细阐述。

烟台黄渤海新区建设海洋经济创新发展示范区，力争到2025年，海洋生产总值达到1000亿元；培育壮大以汽车制造为核心的高端装备制造和以新光电为核心的新一代信息技术产业集群，力争到2025年，主导产业营业收入达到700亿元。

临沂沂河新区聚焦智能制造、现代物流等重点产业领域，力争到2025年，智能制造产业主营业务收入突破600亿元，现代物流产业主营业务收入达到60亿元。

德州天衢新区重点发展新能源产业、新材料产业和电子信息产业，到2025年，三大主导产业主营业务收入突破450亿元。

菏泽鲁西新区重点发展生物医药、新一代信息技术产业，到2025年，两大主导产业主营业务收入突破700亿元。



两会点击

为海洋企业提供全链条全周期服务 降低生产成本力促企业转型升级

促进海洋高端服务业在鲁脱颖而出

◆导报记者 杜杨 济南报道

今年的政府工作报告提出，要开展新一轮海洋强省建设，积极构建现代海洋产业体系。

经济导报记者在梳理相关表述后发现，山东要新创建3-5处国家级海洋牧场示范区，大力发展新兴海洋装备，加快发展航运代理、金融保险、船舶管理、海事仲裁、海洋旅游等临港涉海服务业。可谓“一二三产”齐头并进。

海水养殖潜力很大

中国水产科学研究院黄海水产研究所海水养殖生态与技术研究室副主任陈四清委员分享了一组数据：山东集聚了全国近一半的海洋科技人才，三分之一的海洋领域院士，海洋科技实力名列前茅。我国海水养殖的五次蓝色浪潮“藻、虾、贝、鱼、参”五个产业发展，均起源于山东，成形并推广向全国沿海。

“可以说，山东发展现代化海水养殖，潜力很大。”他表示。

除了科技实力和产业基础，目前山东海水养殖装备制造实力，也是发展现代化海水养殖的助力。“目前我们生产的大网箱，单个养殖‘黑鱼’的年产量就能达到1000吨，可以说山东海水养殖增产前景非常广阔。”烟台中集来福士海洋工程有限公司（下称中集来福士）总裁王建中委员表示。

紧扣国家大政方针

如上所述，山东海水养殖装备制造实力雄厚，但海洋装备制造业远不止于此。按照王建中的话说，就是山东海洋装备制造是紧扣国家大政方针的。

“以我们公司为例，我们瞄准了几个新的布局，首先就是与‘碳达峰、碳中和’结合在一起的新能源领域，主要是海上风电。”他表示，中集来福士推出了自己的“3060”系列风

电安装船，目前订单已经落地，同时承接了世界上最大、最环保的、针对20兆瓦大风机的同类产品。

另外就是上文提及的深远海渔业，“目前我们已经生产出60米见方、30米深的大网箱，已经投放了4座，争取2022年将投放10-15座。”据王建中介绍，目前中集来福士与烟台国资成立了一家合资公司，前者提供装备，后者负责打通全部深远海渔业的产业链。

而为了与上述养殖模式相匹配，中集来福士还配套了育苗基地、种业研究院，还尝试打通线上线下的销售渠道，“可以说依托海上装备制造，我们已经布局了一整条涵盖‘一二三产’的渔业生产产业链。”他表示。

提供全链条全周期服务

“一体化发展是实现区域经济高质量发展发展的必由之路。”基于此，山东众成清泰（青岛）律师事务所高级合

伙人宫立新委员，提交了《关于推动我省海洋高端服务业一体化发展的建议》。

宫立新认为，海洋高端服务业的一体化发展，有利于破除地市间的行政壁垒和体制机制障碍，可以加快区域内生产性企业发展，能更好为海洋生产企业提供全链条、全周期服务，降低生产成本，提高产品市场竞争力，加快企业转型升级。

为促进海洋高端服务业加快发展，他提出如下建议：支持海洋高端服务业组织有序承接政府服务性职能，加快转变政府海洋经济相关部门政府职能，将服务性的职能尽快推向市场，并引导海洋高端服务业组织有序承接；支持海洋高端服务业组织开展一体化服务活动，如举行海洋科技成果对接、组织海洋法律法规普法活动、举办海洋论坛等，加快推广海洋生产高端要素的受益面；推动设立高端海洋经济法律研究机构和海洋纠纷调解机构等。

纵深推进全面从严治党，忠诚履行党和人民赋予的职责，建设人民满意的服务型政府。

周乃翔最后说，实干成就梦想，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共山东省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，攻坚克难、勇毅前行，奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议书面印发了关于山东省2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划草案的报告、关于山东省2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告，一并提请代表审查。

出席大会并在主席台就座的还有：赵志浩、夏红民、张江汀、孙立成、白玉刚、林峰海、陆治原、刘强、王爱国、吴翠云、凌文、范华平、汲斌昌、傅明先、曾赞荣、王心富、李猛、

张甲天、陈勇、赵家军、于国安、唐洲雁、王艺华、韩金峰、王修林、程林、刘均刚、段青英、于晓明、贾万志、夏耕、温孚江、尹慧敏、于建成、张建国、张传林、栗甲、王新陆、雷建国、陈光、赵润田、许立全、郭爱玲、郑仲全、羊敏君、赵豪志、宋远方、雷杰、杨军、郭新立等。

出席省政协十二届五次会议的委员、省直有关方面负责人等列席会议。

制图：小森 吕文

<<<上接1版

六是坚定不移推进海洋强省建设，加快建设世界一流海洋港口，积极构建现代海洋产业体系，坚决筑牢蓝色生态屏障。七是坚定不移深化改革扩大开放，实施数字赋能增效行动，建设一流营商环境，深化重点领域改革，做强开放载体平台，稳住外贸外资基本盘。八是坚定不移促进生态环境持续好转，加快构建国土空间保护开发新格局，扎实

开展绿色低碳转型行动，深入打好污染防治攻坚战。九是坚定不移保障和改善民生，全力稳就业保就业，促进教育高质量发展，完善社会保障体系，提高卫生健康水平，开展养老托育拓展行动，扎实推动共同富裕，丰富群众精神文化生活。十是坚定不移守好安全发展底线，着力做好疫情防控，着力抓实安全生产，着力保障能源安全，着力稳金融防风险，着力创新社会治理。

周乃翔指出，要扎实开展全民国防教育工作，全力支持国防和军队建设，健全退役军人工作体系和保障制度，谱写新时代军民团结新篇章。

周乃翔指出，做好今年各项工作，必须全面加强政府自身建设，巩固拓展党史学习教育成果，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，树牢以人民为中心的发展思想，着力锻造优良工作作风，持续加强法治政府建设，