此次收购江化微控股权并不是淄博市财政局旗下企业今年第一次在A股出手，此前的8月份，淄博市财政局下属淄博财金集团拟耗资近15亿元入主山西上市公司东杰智能

江化微是目前国内生产品种最齐全的湿法电子化学品生产企业，图为江化微生产厂区。

耗资13.7亿元拟收购江化微

淄博国资“迎娶”A股上市公司

◆导报记者 段海涛 济南报道

山东国资近期在资本市场频频上演“买买买”模式，先有“双十一”省属企业山东铁投集团谋求控股河北上市公司博深股份(002282.SZ)，后有淄博财政局拟实际控制江苏上市公司江化微(603078.SH)。

江化微11月19日披露，淄博星恒途松控股有限公司(简称“淄博星恒途松”)拟以6.7亿元受让公司11.455%股份，同时以7亿元认购非公开发行股份3473.95万股，交易完成后，淄博星恒途松将成为江化微控股股东，淄博市财政局将成为公司实际控制人。

经济导报注意到，此次收购江化微控股权并不是淄博市财政局旗下企业今年第一次在A股出手，此前的8月份，淄博市财政局下属淄博财金集团拟耗资近15亿元入主山西上市公司东杰智能(300486.SZ)。

“两步走”入主江化微

“买受方在化工原料方面有资源禀赋优势，未来可以在这方面给予公司一定支持。”11月22日，江化微证券部人士告诉经济导报记者，此次实控人拟变更事宜刚刚签订协议，还没正式落地，淄博星恒途松方面暂时也没有筹划上市公司购买或置换资产的重组计划。

据披露，11月18日，江化微股东殷福华、季文庆以及镇江市杰华投资有限公司与淄博星恒途松签订《股份转让协议》，殷福华、季文庆、杰华投资拟将其持有的江化微股票2244.86万股(其中殷福华转让1265.00万股，季文庆转让391.94万股，杰华投资转让587.92万股)转让给淄博星恒途松，转让价格为29.88元/股，转让总价为67076.48万元。

同日，江化微还与淄博星恒途松签署了《股份认购协议》，淄博星恒途松拟以现金方式认购公司向特定对象非公开发行的3473.95万股股票，占发行后总股本的15.06%，募集资金总额为7亿元。

经济导报记者注意到，江化微目前总股本为1.96亿股，通过“协议转让+定增”两步走方式，淄博星恒途松将持有江化微5718.81万股，占发行后公司总股本的24.79%，成为公司控股股东，淄博市财政局将成为新的实际控制人。公司现在的实际控制人、控股股东殷福华持股比例将降为16.45%，为公司第二大股东。

资料显示，江化微位于江苏省江阴市，2017年4月在上交所上市，公司主营业务为超净高纯试剂、光刻胶配套试剂等湿电子化学品的研发、生产和销售，是国内为数不多的具备为平板显示、半导体及LED、光伏太阳能等多领域供应湿电子化学品的企业之一。

据介绍，凭借多年的技术优势，江化微在平板显示领域拥有京东方(000725.SZ)、中电彩虹、深天马(000050.SZ)、华星光电等知名企业客户;在半导体及LED领域拥有中芯国际(688981.SH)、士兰微(600460.SH)、无锡力特半导体、方正微电子等客户;在太阳能领域拥有通威太阳能、晶澳太阳能、韩华新能源等客户。

财务数据显示，江化微2021年前三季度实现营业收入5.40亿元，同比增长32.13%，但归属于上市公司股东的净利润同比下滑34.80%，为2781.20万元。值得注意的是，江化微今年前三季度经营活动产生的现金流量净额为-7753.51万元，比去年同期减少400.50%，显示为净流出状态。而江化微此次定增募集的资金将全部用于补充流动资金和偿还有息负债，显示江化微面临一定的资金压力。

淄博国资频频出手A股市场

经济导报记者注意到，此次直接出手收购江化微的淄博星恒途松成立于2021年9月24日，注册资本5000万元，公司主要从事股权投资活动，更像是为了此次收购而设立的公司。

资料显示，淄博恒翊廷松股权投资基金合伙企业(有限合伙)为淄博星恒途松的控股股东，该合伙企业2021年8月13日成立，出资额20亿元，淄博市城市资产运营有限公司通过投资决策委员会对淄博恒翊廷松实施控制。

据了解，淄博市城市资产运营有限公司是淄博市城市基础设施建设的投资主体和淄博市市级国有资产运营主体，由淄博市财政局100%持股，公司业务范围包括城(乡)基础设施建设、交通设施建设、城市功能设施开发，并负责授权范围内的国有资产经营管理和资本运作，利用自身资产、资源优势，盘活和优化存量资产和政府资源，加快对重点产业、重点行业投资布局与发展，增强产业领域的影响力。

财务数据显示，淄博市城市资产运营有限公司2020年底时总资产达到1015亿元，2018年至2020年营业收入分别为26.13亿元、40.06亿元、64.33亿元，净利润分别为3.52亿元、3.82亿元、4.32亿元。

经济导报记者注意到，淄博市城市资产运营有限公司近几年业绩不俗，其所控制的核心企业、主要参股公司多达52家，但并没有一家自己能控制的上市公司。

而在2021年5月公布的《淄博市资本市场突破行动方案(2021-2023年)》中，淄博市提出，“力争3年实现全市境内外新增上市公司20家左右，国有资本新增控股和参股上市公司分别达到2家和10家，到2023年末，全市境内外上市公司总数达到45家。”

该行动方案在“重点工作”中还提出，“推动全市国有资本控股平台前瞻布局一批产业契合度高、聚合效应强的上市公司或关键领域企业，加大市外上市公司招引力度，推动国资控股的市外上市公司将注册地、纳税主体迁移市内，促进市内外优质资源整合嫁接。具备条件的区县级国有平台至少控股1家上市公司。”

或许是受此影响，淄博市国资在2021年下半年开始加大了A股上市公司收购力度。

2021年8月10日，淄博匠图恒松控股有限公司与东杰智能控股股东姚卜文、股东梁燕生、中合盛签署《股份转让协议》，总计受让以上三者持有的东杰智能11965.99万股，每股转让价格12.30元，总价款约为14.72亿元。交易完成后，淄博匠图恒松将实际控制东杰智能29.44%的表决权，成为公司控股股东。

经济导报记者注意到，拟耗资14.72亿元收购东杰智能的淄博匠图恒松同样为淄博市财政局实际控制的企业，而控制模式与此次收购江化微的淄博星恒途松基本一致。

据披露，淄博展恒鸿松股权投资基金合伙企业(有限合伙)是淄博匠图恒松的控股股东，而淄博市财政局100%控股的淄博市财金控股集团通过投资决策委员会对淄博展恒鸿松实施控制。

值得注意的是，这两次收购背后的合伙企业，其普通合伙人(GP)均为恒睿铂松(上海)股权投资管理有限公司，淄博市财金控股集团、淄博市城市资产运营有限公司均是作为有限合伙人(LP)，在合伙企业中出资99%。

在接连两次出手收购上市公司控股权后，淄博国资是否会在该市“资本市场突破行动方案”的推动下，在A股市场进行更多的并购，我们不妨拭目以待。

独董生态“变局”乍现

<<上接1版

经济导报记者了解到，A股独董制度始于20年前。中国证监会于2001年颁布《关于上市公司建立独立董事制度的指导意见》，独董制度正式推行。

“独董属于舶来品，之所以设立，是要求上市公司独董通过客观判断，切实维护中小股东的利益。基于此，独董应当保持独立性，不受上市公司主要股东、实际控制人，或者其他与上市公司存在利害关系的单位或个人的影响。”在陈华看来，虽然因种种客观、现实因素，独立性成为独董被诟病最集中的问题之一，“但有独董还是比没有要好一些，目前也没有更好的制度来替代。”

独董生态将出现较大变局

值得注意的是，当下的独董生态，很可能因康美药业一案出现较大变局。

在刘铭看来，康美药业的一审判决给广大独董们敲响了警钟。“这并不是一份‘旱涝保收’的工作，只要签字，就必须承担这背后的巨大风险。因此，独董们今后势必会更为慎重地选择上市公司，任职后也将积极作为。”

“经此事件，充分凸显出独董行业低报酬、高风险的矛盾现状。提高报酬是不可行的，这极可能影响其独立性，因此需要在降低职业风险上做出努力。”陈华认为，独董群体应当在独立性和提高履职能力上下功夫，对自身提出更高要求，依法合规地对上市公司行为勤勉尽职。“同一家上市公司的独董们往往知识结构与业务背景不同，因此也需要多交流多沟通，全方位掌握公司情况。”

事实上，早已预判到其中风险的陈华，在挑选就职公司时便十分谨慎。“首先，这家上市公司必须治理结构完善，在股权分布上既不能一股独大，又不可过于分散;其次，需要对公司实控人、董事长、总经理等高管比较了解，其拥有良好的口碑与社会声誉;此外，我也会选择尽可能熟悉的行业，从而确保我自己的履职能力与公司要求尽可能匹配。“

而在履职过程中，陈华颇为反对“拿来材料”便签字这种走过场的不当做法。“我会要求上市公司董事会尽量召开现场会议，即使受疫情等因素影响，也应当通过视频会议进行交流。书面材料应提前一周提供给董事们，保证董事有足够的时间进行了解研究。”

不过，刘铭也坦言，在实际操作中，即便独董多么尽职尽责，也无法保证拿到的是全面、真实的数据。“除非由独董组织第三方团队进行联合审查，但那样的话，费用将大幅超过独董的薪酬，不具备可操作性。”

会带火责任险吗?

“我此前任职的一家上市公司，为全体董监高购买了责任险。”在陈华看来，这是一个可取的举动，可以把不确定的风险规避掉。

董监高责任险，是指由公司出资购买，对被保险人员在履行公司管理职责过程中因被指控工作疏忽或行为不当而被追究其个人赔偿责任时，由保险人负责赔偿被保险人员进行责任抗辩所支出的有关法律费用，并代为偿付其应当承担的民事赔偿责任的保险。

经济导报记者注意到，自2019年3家上市鲁企“首吃螃蟹”以来，责任险已获得了更多上市鲁企的青睐。

今年以来，便有鲁抗医药(600789.SH)、云鼎科技(000409.SZ)、齐翔腾达(002408.SZ)、东阿阿胶(000423.SZ)、博汇纸业(600966.SH)、万润股份(002643.SZ)、山东墨龙(002490.SZ)、民生控股(000416.SZ)、维远股份(600955.SH)等多家参与其中。

其中，维远股份于9月24日审议通过相关议案，拟为全体董事、监事、高级管理人员等购买责任险，责任限额不超过1.40亿元，保险费不超过45万元，保险期限自合同生效起1年。

值得注意的是，身为法律专业资深从业人员的刘铭也提醒，董监高责任险条款中一般都有免责条款，可以履约的通常是指高管在履职中出现的无意性差错或错误，不存在“故意”或“恶意”成分。“但故意欺诈行为、财务造假等，一旦认定，保险公司则免赔。”

(应受访者要求，文中刘铭系化名。)

政风政德先行，让政治生态清风常在

济宁干部政德教育学院 李敬学

习近平总书记指出，“领导干部要讲政德，政德是整个社会道德建设的风向标。立政德就要明大德、守公德、严私德”①，深刻阐释了实现政治生态风清气正的路径，为加强干部队伍政德建设指明了方向。

挖掘阐释传统政德思想的时代价值，增强各级干部使命担当，传承赓续传统文化的优良基因

人无德不立，官无德不为。在中国传统文化中，历来非常重视对官员的道德要求。早在三千多年前西周立国之初，政治家周公旦针对商王朝的统治者失德丧国的惨痛教训，提出了两条治国理念，“敬德保民”和“明德慎罚”。“敬德”“明德”就是给当时的贵族和官员提出的要求。儒家创始人孔子继承了周公的思想，提出“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之”，把道德置于为政首要和核心的位置。孟子发展了“为政以德”的思想，提出“行仁政而王，莫之能御也”，认为统治者以仁心行仁政，就必然能实现国泰民安。在这些政德思想的影响下，中国传统社会出现一些优秀的执政理念，如王道仁政、民本思想、德主刑辅、德化教民、任人唯贤等，对中国历史发展产生了重要影响。

中国共产党人历来重视政德建设，“德才兼备、以德为先”始终是我们党选拔任用干部的重要标准，德行高低始终是人们观察评判干部的直观印象。江山留胜迹，我辈复登临。焦裕禄“一辆自行车和一双铁脚板”走遍兰考大地；谷文昌苦战十余载终将荒岛变成绿洲，百姓自发“先祭谷公，再祭祖宗”。杨善洲、沈浩、廖俊波……这些人民公仆之德、共产党员之德，堪称“居其所而众星共之”的最好呈现。

抓住“关键少数”，强化示范引领，驰而不息加强干部队伍政德建设

习近平总书记强调，要抓住“关键少数”，形成“头雁效应”②。一个地方社会风气如何，很大程度上取决于领导干部能否以身作则、率先垂范。孔子提出：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正”，“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃。”这是从道德与作风两个层面对为政者提出具体要求：其一，为政者作风正派，一身正气，下属也会上行下效；其二，为政者从我做起，以身作则，才有资格与底气对下属提出严格的要求。

自古以来，官德影响民德，“政风”引领民风。领导干部的政德修养，具有示范和导向作用，直接关系到社会主义道德建设的成效。领导干部身处重要岗位，内系家庭，外牵社会，修身立德，才能干好工作。山东传承了儒家文化的优秀基因，民风敦厚，崇尚道义，政风务实，干部忠诚。弘扬中华优秀传统文化，积极践行传统美德，山东要先行一步，加强政德政风建设，促进民德民风完善。

干部队伍政德建设能不能落到实处，领导干部这个“关键少数”带头抓，尤为重要。明大德，就是要“心中有党、对党忠诚”，让党放心；守公德，就是要“心底无私、天下为公”，让人民放心；严私德，就是要警惕“枕边风”，管好“身边人”，让家人放心。从“关键少数”做起，形成“头雁效应”，终将带动“最大多数”。

以政德促民德，以政风促民风，让政治生态清风常在

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。文化价值观的先进与否、道德建设的水平高低，是国之兴衰的关键因素。纵览“天下分崩，人怀苟且。纲纪既衰，儒道尤甚”的历史教训，古人告诫：“教化，国家之急务，而俗吏慢之；风俗，天下之大事，而庸君忽之。夫惟明智君子，深识长虑，然后知其为益之大而收功之远。”习近平总书记视察山东时指出，国无德不兴，人无德不立③。山东具有得天独厚的人文资源优势，建设道德高地，责无旁贷、使命光荣。

一要强化政德引领作用。2006年，时任浙江省委书记的习近平就撰文阐释了政德的作用，强调要不断加强党员领导干部的思想道德修养和党性修养④。因此执政者要以德施政、善待民众，以自身道德行为去教育和感化百姓。这就要求广大党员干部要驰而不息强化政德修养，以政风促民风。二要加强全社会道德建设。文化的力量在于“化”，在于融入人们生产生活，改变公民的精神气质和道德水平。要激发人们形成善良的道德意愿、道德情感，引导人们讲道德、尊道德、守道德，共同建设美好精神家园。三要大力弘扬和践行社会主义核心价值观。号召全社会行动起来，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，使之内化为精神追求、外化为自觉行动，使之像空气一样无处不在、无时不有，成为全体人民的共同价值追求，成为我们生而为中国人的独特精神支柱。

如今我们正处在距离中华民族伟大复兴最近的历史节点，尤须良好的政治生态来保证中国号巨轮行进的航向。维护政治生态，既是一项政治任务，也是一项社会工程。营造风清气正的政治生态，让缕缕清风吹散“政治雾霾”，置身其中的每个党员干部，尤其要自觉约束自身行为，慎独慎微慎初慎欲，坚持做到“为政以德”，不断引领社会风气，唯有如此，政治生态才能不断改善。

①2018年3月10日习近平总书记参加全国两会，在重庆代表团座谈时的讲话。

②《认真贯彻党的十八届三中全会精神 汇聚起全面深化改革的强大正能量》，《经济日报》2013年11月29日，第1版。

③《认真贯彻党的十八届三中全会精神 汇聚起全面深化改革的强大正能量》，《经济日报》2013年11月29日，第1版。

④习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007年，第175页。