

# 发挥牵头抓总作用 推进全市旅游发展 泰安市委旅游工作委员会第一次会议召开

9月29日下午，泰安市委旅游工作委员会召开第一次会议，审议通过市委旅游工作委员会工作规则及其办公室工作细则，研究部署当前及今后一个时期旅游发展工作。

市委书记崔洪刚主持会议并讲话，宋洪银、刘洪海、成丽、亓利群、王光锋等出席。

崔洪刚在讲话中指出，这次市机构改革，全省只有泰安等两市组建市委旅游工作委员会，充分体现了省委对泰安发展旅游产业的高度重视和殷切希望。在今后工作中，市委旅工委要发挥好牵头抓总

作用，协调推进好全市旅游发展的重大问题；市委旅工委办公室要落实好市委旅工委的决策事项；市委旅工委成员单位要通力协作、凝聚合力。要完善考核考评制度，对市委旅工委会议作出的工作部署，各职能部门要认真抓好落实，市委旅工委办公室要加强跟踪督办，为全市旅游业高质量发展提供坚强的保障。

要做好当前及今后一个时期旅游发展工作，崔洪刚强调，要抓好旅游发展规划，搞好重点区域的布局，确保城市规划建设的一切工作

必须把旅游放在核心位置，用建设大景区的理念做好城市规划，把为游客服务的触角延伸到城市的每一个角落，进一步明确岱庙周边板块、东部新城板块、西部新城板块、城市核心商圈板块等主城区各板块的功能定位，科学地预留好产业发展空间，预留好山体线、水岸线、天际线。主城区作为服务游客的主要承载地，要抓住城中村全面改造的有利时机，统筹考虑城市发展和业态需求，合理布局住宅和商圈，留出、留好、留足文旅产业的发展空间，做好腾笼换鸟的文章。

要挖掘泰山资源优势，做活多点旅游的文章，在玉泉寺、普照寺、五贤祠、三阳观等优势文旅资源的挖掘转化上狠下功夫，从包装推广、线路策划、讲解宣传等方面研究破题，让资源变商品、商品变产业、产业产生高效益，形成“串点连线、多点支撑”的格局。要深化旅游改革创新，激发整体发展活力，抓好景区“管委会+公司”改革，对旅游各要素进行全产业链经营，打造吸引力强、效益好的旅游品牌项目，提升泰安旅游的美誉度和影响力；搞活分配奖惩

机制，突出“岗位、业绩、能力”定薪的原则，根据岗位类别和考核结果，按实绩分配，体现责任、业绩与收入的紧密挂钩；加强旅游业态模式的创新，促进夜间经济发展，突出抓好夜间景点打造、夜间特色餐饮场所打造和夜间灯光打造等重点工作。

崔洪刚要求，要抓好全域配套服务，增强旅游的体验感和舒适度，坚持“城为山配套、山为城扬名”，着力补齐旅游配套的短板，把公共服务从景点景区拓展到全域，继续实施好旅游服务质量提升

“四大工程”，全面提升城市功能，加快智慧旅游平台建设，让人留下来，实现来泰旅游人数和旅游消费的双增长。要狠抓旅游市场整治，大力度净化旅游环境，依法加强监管，强化联动执法，坚持严管、严治、严打，重点打黑、打恶、打霸、打假、打内部勾结，做到边打边治、边治边管、边管边规范、边规范边提升，全面规范旅游秩序、提升旅游环境。崔洪刚还就做好“十一”黄金周旅游安全工作提出了要求。

(周芮)

## 促消费提质扩容细则加快落地 “以旧换新”新政将出台

今年国庆长假再创消费新高。十一期间，全国接待国内旅游总人数7.82亿人次，同比增长7.81%；实现国内旅游收入6497.1亿元，同比增长8.47%；全国零售和餐饮企业实现销售额1.52万亿元，同比增长8.5%。

记者获悉，为加快消费升级步伐，多部门围绕促消费提质扩容加紧酝酿相关细则。作为实物消费的重要领域，家电、汽车等领域的绿色消费将成亮点，“以旧换新”新政将出台。而文旅、体育、健康、养老、家政等服务消费也将成为促消费提质升级的另一重头戏。专家表示，随着新一轮举措加快落地，更大消费红利将释放。

### 文旅零售餐饮 点燃假期消费

今年国庆期间消费比往年更为火爆。携程发布的《2019年国庆旅游账单》显示，国庆假期国人的足迹遍布全球108个国家、地区、海内外1498个目的地城市。从国内游消费力前10强城市看，国庆旅游单次国内游人均花费超过3000元。

出境游方面，文化和旅游部数据显示，国庆假期，全国口岸日均出入境旅客达到198万人次，7天合

计出境游突破700万人次。除日本、泰国、马来西亚、新加坡、澳大利亚、法国、意大利、俄罗斯等传统目的地依旧火爆外，捷克、奥地利、匈牙利、斯洛伐克、波兰、克罗地亚、马耳他、柬埔寨等小众目的地旅游产品在线预订量同比增幅超两位数。

电影市场也异常火爆。与往年国庆档相比，2019年国庆档只用了4天时间就超过了前3年各年国庆档的票房成绩。根据猫眼电影数据，10月6日16时，2019年的国庆档观影总人次突破1亿，这是国庆档历史上首次破亿。

此外，商务部监测数据显示，10月1日至7日，全国零售和餐饮企业实现销售额1.52万亿元，比去年同期增长8.5%。其中，老字号餐饮、特色网红餐厅人气火爆，北京部分老字号餐厅销售额比平日增长1倍左右；重庆、青海、湖北、四川、江苏等地重点监测餐饮企业营业收入同比分别增长17.0%、16.3%、15.7%、14.0%和11.3%。家电方面需求也比较明显，节日期间，电商平台健康空调、空气净化器、智能门锁销量同比增长一倍以上。

商务部流通产业促进中心服务

业处处长、研究员陈丽芬对记者表示，随着科技进步和消费观念更新步伐的加快，家电、电子消费品等产品的更新换代进入快节奏阶段。“以洗衣机、电冰箱、空调、彩电和计算机为例，这些产品更新换代大约是10年一周期，2009年这5种产品的居民拥有量大约为15亿台，更新换代的潜在市场规模将在4万亿-5万亿元左右。”陈丽芬说。

### 促消费提质扩容细则 落地在即

消费升级趋势仍在持续。《阿里巴巴2019“十一”黄金周消费数据报告》显示，今年十一黄金周，线上消费呈现精致化、高效化、智能化趋势。支付宝数据显示，随着移动支付普及，三线以下城市消费频次增幅全部高于50%，县城消费频次猛增近90%。

值得注意的是，更多消费提质扩容细则落地在即。国家发展改革委副主任宁吉喆近日表示，要采取积极有效措施促消费，着力促进消费提质扩容。要促进消费更新升级，积极推动汽车、家电、电子消费品以旧换新。下一步还将继续破除汽车消费限制，目前广州、深圳等城市已经放宽或取消了限购规

定，西安、昆明、贵阳等城市正在考虑，后续一些具备条件的地区也会陆续跟进。

地方上也在加快酝酿促进消费顶层设计工作。比如，福建省近日发布《关于进一步促进消费增长若干措施的通知》，要求福建各地采取15条措施，进一步增强消费对经济发展的基础性作用。江苏省出台23条具体举措，涉及放宽服务消费领域市场准入、促进实物消费提质升级、补齐消费领域供给短板等方面。

此外，海南省商务厅已草拟并上报了《海南省促进消费若干意见(送审稿)》，提出18条促进消费意见和2019年下半年21条、2020年19条具体措施。深圳市建设国际消费中心城市行动计划(2019-2021年)明确，将加快创建国际消费中心城市，推动深圳消费供给体系、需求结构、发展环境实现全面提升。

“在国家政策指导下，各地正在根据本地优势、特色和基础条件制定促进消费的细化方案，充分挖掘当地消费潜力，吸引外地消费。”陈丽芬表示，此轮促消费政策通过抓住重点领域和重点行业，创新消费载体，打造新兴消费载体来刺激消费。

中国贸促会研究院研究员赵萍对记者表示，以汽车消费为例，各地正在进一步落实逐步取消汽车限购政策，为汽车消费创造良好环境。在二手车和新能源汽车消费方面，相关举措也在加速出台，有望有效缓解汽车消费对于消费增长的制约作用，促进消费平稳增长。

### 绿色消费服务消费成重点

推动绿色消费将成为促进消费提质扩容的一大亮点。中央全面深化改革委员会第十次会议提出，建立完善绿色生活的相关政策和管理制度，推动绿色消费，促进绿色发展。宁吉喆也表示，要鼓励绿色消费，支持居民购买节能家电。

“绿色消费观念逐渐深入人心，二手产品消费和共享经济得到较快发展，二手产品交易平台活跃用户增加趋势明显。”陈丽芬说，绿色消费也渗透到各行各业，传统企业向绿色企业转型，环保、节能降耗的材料及设备更新也有很大的市场。

另外，包括文旅、体育、健康、培训在内的服务消费将成为消费提质扩容的另一大重头戏。宁吉喆表示，要支持服务消费，出台实

施养老、家政服务、婴幼儿照护服务等政策措施，进一步激发服务消费的潜力。

商务部部长钟山也表示，要优化文化、旅游、养老等服务供给，培育消费新增长点。此外，民政部发布《关于进一步扩大养老服务供给 促进养老服务消费的实施意见》。国务院办公厅印发的《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》提出，优化体育消费环境，出台鼓励消费政策，开展促进体育消费试点。

“服务消费领域热点频频涌现，文化、教育、旅游、体育、养老、家政等领域创新能力不断提升。”陈丽芬指出，服务消费一直保持较快增长态势，占整个消费支出的比重接近一半。随着消费升级的持续推进，中等收入群体壮大，消费者愿意为个性化、高品质的服务买单，服务消费增长是不可忽视的力量。

陈丽芬建议，应根据消费发展趋势特点以及提质扩容具体要求，着力破解制度藩篱，加快体制机制创新，将消费潜力转换为现实购买力。

(王文博 班娟娟 陈淑兰)

## 严把准入关 筑牢“防火墙” 金控公司监管将有规可循

距《金融控股公司监督管理试行办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》)的意见反馈截止时间已过去1月有余，市场静待《办法》正式出炉。

专家认为，在对金融控股公司加强监管的同时，如何进一步保持创新与稳定的平衡、长期发展与防范短期风险的平衡，仍值得探讨。

### 金控公司风险何在

在《办法》出台之前，金融控股公司被认为是对两个或两个以上不同类型金融机构拥有实质控制权的公司，并持有多张金融牌照。

北京大学国家发展研究院、数字金融研究中心研究员王勋介绍，近年来我国金融业市场化程度不断提升，经营模式由分业经营向综合经营转型。在此过程中，一些非金融企业通过发起、并购、参股等方式，投资控股多家、多类金融机构，形成了金融控股公司。

金融控股公司本身并不是风险的代名词，缺乏监管导致存在监管真空，才使得野蛮生长的金控公司风险加速积累。

交通银行首席经济学家连平认

为，在相关法律法规不健全、有效监管体制尚未确立的情况下，金融控股公司的野蛮生长将会加大金融体系风险。比如，在2008年国际金融危机期间，较之遭受重创的雷曼、贝尔斯登等单一的投资银行，汇丰、花旗等综合性金融集团尽管也遭受了不同程度损失，却表现出了相对较强的抗风险能力。

在缺乏约束的环境下，我国金融控股公司发展虽快，但积累的风险却给整个金融体系埋下了隐患。

王勋表示，近年来，一些非金融企业投资形成的金融控股公司盲目扩张，一些高风险业务游离在监管之外，再加上风险隔离机制不健全，导致了金融风险不断积累和暴露。尤其是少数野蛮生长的金融控股集团存在诸多风险隐患，比如抽逃资本、循环注资、虚假注资以及通过不正当的关联交易进行利益输送等，带来跨机构、跨市场、跨业态的传染风险。

央行有关部门负责人介绍，我国金融控股公司主要存在四大风险：一是风险隔离机制缺失，金融业风险和实业风险交叉传递；二是部分企业控制关系或受益关系复杂，风险隐蔽性强；三是缺少整体

资本约束，部分集团整体缺乏能够抵御风险的真实资本；四是部分企业不当干预金融机构经营，利用关联交易隐蔽输送利益，损害金融机构和投资者的权益。

### 持牌经营管住源头

这四大风险，正是此次《办法》出台后要解决的核心问题。

王勋表示，《办法》明确了监管范围，强化了对金融控股公司在市场准入、资本真实性、关联交易、公司治理和风险隔离等方面监管，对于规范金融控股公司发展、有效防控金融风险、提升金融服务实体经济能力具有积极意义。

从市场准入来说，《办法》明确投资控股两类或两类以上金融机构且达到一定规模的企业集团，应当向人民银行申请设立金融控股公司，由人民银行依法对金融控股公司实施监管。

这意味着，金融控股公司必须持牌经营。设立之时需要满足一定的“门槛”，这是其未来能够稳健经营的前提条件，这也符合国际通行做法，如美国、日本、韩国等国家和地区都针对金融控股公司专门

立法，明确要求对金融控股公司实施市场准入监管。

除了在源头严格市场准入，资本来源真实性等也是《办法》规范的重点。近年来，一些企业通过层层控股、交叉持股金融机构，以负债资金出资，推升整体杠杆率，操控壳公司虚假注资、循环注资，导致整个集团缺乏能够抵御风险的真实资本。

因此，新规明确金融控股公司是专门从事金融机构股权投资和管理的企业，不得从事非金融业务，以严格隔离金融板块与实业板块，有效防止风险交叉传染。同时，对金融控股公司的资金来源监管强调真实性，要求资金来源真实可靠。金融控股公司股东应当以合法自有资金投资金融控股公司等。

王勋认为，在统一监管标准的基础上，《办法》也体现了保持监管政策的弹性和灵活性，为金融控股公司的健康良性发展预留了空间和过渡期。

“初步来看，办法还是比较较好地平衡了稳定与发展的目的，总体上有利于行业健康发展。”蚂蚁金服集团副总裁梁世栋对记者表示，蚂蚁金服已经设立独立团队研究金

融控股公司办法的相关要求，并积极参与征求意见。

王勋还表示，金融控股公司较快发展，不仅有利于满足各类企业和消费者多元化金融服务需求，也有助于金融企业通过协同效应，实现规模经济和范围经济，提升我国金融行业国际竞争力。当前，我国金融科技已经走在世界前列，在对金控公司加强监管的同时，如何保持创新与稳定之间的平衡，做到既管控短期风险，又着眼长远，不以金融效率和竞争力损失为代价，仍值得进一步探讨。此外，在监管边界、资本充足率、流动性风险、关联交易等监管指标的认定上，还应充分考虑金控公司的具体情况。

### 监管改革配套推进

专家认为，确保金控公司能够得到严格监管，还必须配套推进金融监管体系改革。

在《办法》推出之前，由金融机构发起的金控公司按照分业监管的原则，由集团层面进行监管。然而，其他类型的金控公司，由监管机构按分业监管原则对持牌子公司监管，而在集团层面缺乏统一监管

主体，难以发现风险在集团内部的转移、扩大以及向外传染。

在分业监管模式下，我国不同行业以及同一行业不同地区之间的监管标准存在差异。少数金控公司特别是非金融企业投资形成的金控公司，其子公司涉及实体企业以及多个金融行业，为实现整体利益最大化，会利用当前监管模式下的监管空白或者不同子公司的监管规则差异进行套利，最终导致资产和风险向监管最为宽松的领域或地区转移。

王勋认为，《办法》明确了金控公司监管主体，填补了监管空白。《办法》明确实际控制人为境内非金融企业和自然人的金融控股公司，由人民银行监管。

同时，统一了监管标准，并强调持续、穿透式监管，对于防控少数金控公司监管套利具有积极作用。

连平认为，规范发展金融控股公司有利于促进和配合金融监管体制改革。随着银行与证券、保险、信托等非银行金融机构融合发展、交叉合作、协同服务的趋势越来越明显，社会各界对改革监管体制、加强监管协调、构建统一监管框架的呼声高涨。

(陈果静)