

自然资源和规划局
构筑安全立体防护网

导报讯 为确保国庆节期间矿山安全和森林防火安全，日照市自然资源和规划局缜密部署节日期间矿山安全督导工作。国庆期间，全市自然资源系统共组织检查组10个，出动人员60人次，抽查企业30余家，排查安全隐患3处，整改安全隐患3处，整改率100%。截至10月7日上午11时，全市无矿山安全事故发生。

同时，对国庆节期间森林防火工作进行紧急动员部署，全市各级森林消防专业队伍232人均按要求靠前驻防，各乡镇(街道)、林区护林员2236人，按照网格化任务分工，全天候到岗到位，确保了人民群众生命财产安全和生态环境安全。

(张伟华)

东大集成等6项目
总投资额达24.5亿元

导报讯 针对政府投资资金缺少本地管理机构和投资落地难的问题，日照市财政局采取直通项目、多方合作设立项目基金的方式，有效加快了基金落地速度。

建立并运行投资基金项目库，对全市有股权投资需求的企业进行广筛选、深挖掘，直通项目，减少了基金设立运作的冗长流程。目前已入库166个项目，筛选出B级项目8个。多方争取省新动能基金公司支持，采取省市县三级引导基金合作发起的模式，吸引社会资本不低于50%，实现政府基金统筹联动，放大投资效果。

截至9月底，全市已开展三轮项目基金筛选，共对32个项目进行了尽职调查，其中东大集成等6个项目进入投资程序，项目总投资额24.5亿元，基金投资15.85亿元。

(高飞)

112名干部职工
参与“慈心一日捐”

导报讯 近日，市福彩中心开展了“慈心一日捐”活动，在一个多小时的时间里，中心112名干部职工累计捐款5900元，以自己的实际行动弘扬中华民族传统美德，传播正能量。

本次“慈心一日捐”活动不仅展示了全市福彩人担当作为、履行社会责任的大爱与情怀，而且进一步彰显了福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，营造了奉献爱心、共筑和谐的浓厚氛围。

(杜梦芹)

日照率先构建预算绩效管理“1+2”顶层制度

花钱必问效 无效必问责

◆记者 李翠 通讯员 李红雁

在大规模减税降费、政府过紧日子的背景下，如何提高财政资金使用效益?“花钱必问效，无效必问责”成为热词，备受关注。

对此，日照市财政局认为，全面实施预算绩效管理，是对传统预算绩效管理方式的深刻变革，目的是推动政府和部门提升履职效能，使财政资金花得更有效果。

今年5月份，日照市出台了《关于全面加强预算绩效管理的实施意见》(下称《实施意见》)，同时还印发了《日照市市级部门单位预算绩效管理办法》、《日照市市对下转移支付资金预算绩效管理办法》、《日照市市对下转移支付资金预算绩效管理办法》、《实施意见》与两个配套办法，构成了日照市预算绩效管理的“1+2”顶层制度。而日照市也是山东省第一个出台“1+2”制度的市。

“1+2”顶层制度

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。

日照市结合实际，在落实国家和省改革的基础上，制度再创新、落实再加力，推出了“三全一体”预算绩效管理改革的新模式，在山东省率先出台了《实施意

见》，提出了“力争用5年左右时间，全市基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化”的目标。

同时，《日照市市级部门单位预算绩效管理办法》和《日照市市对下转移支付资金预算绩效管理办法》，分别从部门单位和转移支付两个关键点，对《实施意见》进行了细化。

日照市财政局相关负责人介绍说，第一个办法，主要是规范市级部门单位预算绩效管理，进一步细化明确市财政部门与市业务主管部门单位管理职责，对部门单位开展事前绩效评估、绩效目标编制、绩效监控、绩效评价、绩效结果应用等，提出具体明确的要求。第二个办法则主要是规范市对下转移支付资金预算绩效管理，进一步细化明确市财政部门、市业务主管部门、区县财政部门、区县业务主管部门职责，对转移支付资金事前绩效评估、绩效目标编制、绩效监控、绩效评价、绩效结果应用等，提出具体明确的要求。

构建“三全一体”预算绩效管理体系

预算绩效管理是一种“注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束”的新的预算管理方式，预算绩效本质上反映的是各

级政府、各部门的工作绩效。日照市结合实际，在落实国家和省改革的基础上，制度再创新、落实再加力，推出了“三全一体”预算绩效管理改革的新模式，在山东省率先出台了《关于全面加强预算绩效管理的实施意见》

级政府、各部门的工作绩效。

在政策和项目预算绩效管理方面，日照市以市委、市政府确立的重大政策和专项为重点，不仅关注项目资金的直接产出和效果，还关注宏观政策目标的实现程度。进一步强化了结果导向，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目，实行全周期跟踪问效，及时跟踪评价政策、项目实施成效。同时，建立政策和项目动态调整机制，及时清理和退出到期政策、绩效低下政策和项目。

“市级项目支出(包括投资发展类和业务类)绩效目标编制、绩效自评达到全覆盖，市级2018年度26个三方评价项目实现了全过程跟踪评价，评价金额30.4亿元，评价质量明显提升。”日照市财政局相关负责人表示。

此外，日照市建立起了地方财政运行综合绩效管理制度，出台了市对区县财政预算考核激励

办法，设置6个方面17项指标，对区县收入质量、预算执行进度等财政运行情况进行综合评价，对排名前3位的区县给予了奖励，引导区县围绕高质量发展，不断提高收入质量、优化支出结构，提高公共服务供给质量，提升财政运行综合绩效。

今年，日照市被省纳入部门整体绩效试点范围，选择市工信、人社、水利、统计、残联、粮食、日照职业技术学院等7个部门单位和东港区进行试点，其他区县和市直部门单位也结合自身实际开展了积极的探索。

日照市财政局构建的“三全一体”预算绩效管理体系，在全方位、全过程、全覆盖的“三全”基础上，更加突出了“一体”，就是将预算与绩效管理一体化运行，把预算与绩效管理一体化作为全面实施预算绩效管理的主线，贯穿于“三全”体系之中，使预算与绩效管理在内容上深度融合，在基础支撑上做到“四个一体化”，即一体化推进预算与绩效标

图片新闻



“最热”网红小镇

国庆黄金周期间，东夷小镇热闹非凡，人山人海。来自五湖四海的游客纷纷打卡“最热”网红小镇，品美食、赏民俗、观菊展、同吃国庆面，这里是国庆最热闹的去处!

王乐营/摄

市财金集团“筛选”第三批项目基金备投项目

为进一步推动日照市新旧动能转换项目基金加快设立运作，市财金投资集团积极履行政府引导基金管理人职责，自9月下旬起配合市财政局对各区县选报的项目基金备投项目开展初步调查。

市财金投资集团子公司——日照财金股权投资管理有限公司先后对岚山区、莒县、高新区、开发区、东港区的上海通用重工、新祯电子、钰安医疗、瑞中药业、山鼎安全玻璃等16个项目开展调查走访，项目涉及高端装备制造、生物医药、新材料、信息技术等新旧动

能转换重点领域。尽调团队对项目方的融资需求、股权结构、团队构成、行业地位、发展前景、财务状况等进行了深入调查，并将根据山东省财政厅9月份正式实施的《山东省新旧动能转换项目基金管理办法》及主管部门要求，对各项目进行审慎筛选、预判，报省动能基金公司审核。

下一步，市财金集团将继续充分发挥国有投融资平台作用，坚持资本招商，开展精准投资，切实提高项目投资质量和基金管理水平，为日照经济发展打造动力引擎。

(郭舒宁)

仲裁知识问答

(接上期)

十八、当事人应怎样举证?

(一)当事人应当对自己的主张提供证据，即应当提供能够证明己方在仲裁申请书中所写的，或在开庭中所描述的事实客观存在的证据。当然，当事人也可以提交能够证明对方当事人的主张不客观、不属实的反证。(二)当事人提交证据时，应当说明证据的来源和证明要点；(三)当事人应当对提交的证据进行分类、编订，对证据来源、证明对象(拟证明的事实)、内容作简要的说明，并签名或盖章，注明提交日期，并依照仲裁员的人数和对方当事人的人数提交副本；(四)书证应当提交原件，物证应当提交原物；应当自己保存原件或原物，或者提交原件、原物确有困难的，可以提交复制件或复制品，但必须说

明证据来源；(五)外文证据材料，应当附有中文译本。(六)申请证人出庭作证的，应当在开庭前提交证人出庭作证申请书，并写明拟证明的事项和证人的联系方式；对专门性问题需要申请鉴定的，当事人应当在开庭前提交鉴定申请书，写明拟证明的事项，并提交相关材料等。

十九、日照仲裁委员会的仲裁案件审理期限有多长?

根据《日照仲裁委员会仲裁规则》的规定，日照仲裁委员会受理的案件，仲裁庭应当在组庭后四个月内作出仲裁裁决。适用简易程序审理的案件，仲裁庭应当在组成之日起两个月内作出仲裁裁决。有特殊情况需要延长的，由仲裁庭报经本委主任批准后，可以适当延长。

二十、仲裁案件可以缺席审理吗?

仲裁案件的当事人根据仲裁机构发出的开庭通知书按时参加开庭活动，是当事人的义务，也是当事人的权利。当事人经合法通知，无正当理由不到庭，或者在案件开庭审理过程中未经仲裁庭许可中途退庭的，如该方当事人是申请人，仲裁庭将按申请人撤回仲裁申请处理，但如该方当事人是被申请人的，则仲裁庭可以进行缺席审理，并根据查清的案件事实作出缺席裁决。仲裁庭进行缺席审理时，实质上是该当事人放弃了答辩权，以及对对方提交的证据进行质证和对对方的意见进行反驳的权利，其后果是对己方不利的。

二十一、日照仲裁委员会的裁决是如何作出的?

日照仲裁委员会受理案件后，依法组成仲裁庭进行审理。仲裁庭

查清案件事实后，先行调解。调解不成或调解书签收前当事人反悔的，仲裁庭将及时作出裁决。裁决按照多数仲裁员的意见作出，少数仲裁员的不同意见记入笔录。仲裁庭不能形成多数意见时，裁决按照首席仲裁员的意见作出。仲裁裁决自作出之日起即发生法律效力。

日照仲裁委员会推荐示范仲裁协议

一、独立于合同之外的仲裁协议：

经甲乙双方友好协商，愿将双方之间因××××发生的一切争议，提交日照仲裁委员会仲裁。

二、合同中的仲裁条款：因签订、履行本合同中发生的一切争议，双方当事人协商解决；协商不成的，任何一方均可提请日照仲裁委员会仲裁。

工行日照开发区支行四举措为网点“减负”

工行日照开发区支行根据省行《关于网点减负工作的指导意见》，针对目前网点存在“负担过重”的突出问题，支行组织对网点负担是否过重、网点哪些工作需要减负进行了深入座谈调研，制定了相应的减负举措。

一是组织网点不同岗位开展了调查问卷。为了不致给网点过多负担，该行在每个网点选取了不同岗位的个别人员，收回问卷10份，支行进行了认真归纳分析。

二是深入所辖网点开展调研座谈。该行相关行级干部与网点负责人就网点负担是否过重、网点哪些工作需要减负进行了深入座谈了解。

三是制定网点减负措施。该行根据调查问卷和座谈了解的情况，制定了具体

为网点减负的以下具体措施：晨会夕会每次不超过10分钟，不再对网点晨夕会情况进行检查、通报。严格会议事项审批，减少网点参加会议频次，提倡开短会。严格落实《山东省分行线上工作群管理实施方案》相关要求，对各类线上工作群进行摸底排查，进一步删减、合并不符合规定的工作群，压缩群内人员。严格控制网点的工作反馈和报送。

四是强化日常监督管理。该行加大对增加网点负担的形式主义、官僚主义问题的监督执纪力度。支行纪检员通过多种形式督促管理人员要认真开展网点减负工作，加大检查督促力度，对检查发现的问题，督促各级管理人员组织做好整改落实工作。

(唐纪湘)

热烈庆祝《中华人民共和国仲裁法》颁布25周年