

地方债已发逾2万亿 将迎年内发行高峰

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。这无疑为专项债进一步支持稳定增加有效投资按下了“快进键”。

今年至今，地方债发行已经突破2万亿元，新增债券发行进度过半。业内指出，考虑到9月底前要基本完成全年发行任务，预计地方债发行将迎来年内高峰。

专项债可作为部分重大项目资本金

我国地方债开前门再获重大进展。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“通知”)。

通知指出，允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。对于专项债券支持、符合中央重大决策部署、具有较大示范带动效应的重大项目，主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略的地方高速公路、供电、供气项目，在评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融

资条件的，允许将部分专项债券作为一定比例的项目资本金，但不得超越项目收益实际水平过度融资。

在依法合规推进重大项目融资方面，通知明确，多渠道筹集重大项目资本金。鼓励地方政府通过统筹预算收入、上级转移支付、结转结余资金，以及按规定动用预算稳定调节基金等渠道筹集重大项目资本金。允许各地使用财政建设补助资金、中央预算内投资作为重大项目资本金，鼓励将发行地方政府债券后腾出的财力用于重大项目资本金。

通知还对积极鼓励金融机构提供配套融资支持，以及进一步完善专项债券管理及配套措施等做出了明确规定。

财政部、发展改革委、人民银行、审计署、银保监会、证监会有关负责人10日答记者问时指出，防范化解地方政府债务风险必须用改革的办法解决发展中的矛盾和问题，坚持疏堵并重，把“开大前门”和“堵后后门”协调起来，在严格控制地方政府隐性债务、坚决遏制隐性债务增量、坚决不走无序举债搞建设之路的同时，鼓励依法依规通过市场化融资解决项目资金来源。

“开前门”与“堵后后门”并行

“通知的出台对于保证新建的重大项目以及在建项目的继续融资，具有重要意义。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云对记者表示，如果专项债收入能够偿还专项债并且有结余的话，那么项目单位可以增加和金融机构进一步的融资，这是一个亮点。此外，对于国家铁路、国家高速公路和地方的重点高速公路，以及供气、供电的项目，专项债有结余的，除了可以继续向金融机构融资以外，还可以补充资本积累。

上述六部门负责人指出，通知依据相关法律和政策规定，在从严整治举债乱象、严禁无序举债搞建设的同时，明确了依法合规推进重大项目、在建项目建设的政策要求，并鼓励多渠道筹集重大项目资本金，综合施策进一步支持稳定增加有效投资。

业内指出，专项债资金是政府投资，特别是基建投资的重要资金来源，对经济增长的促进或支撑作用十分明显。

通知对“精准聚焦重点领域和

重大项目”做出明确要求。通知提出，鼓励地方政府和金融机构依法合规使用专项债券和其他市场化融资方式，重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略，以及推进棚户区改造等保障性安居工程、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害防治体系建设、铁路、收费公路、机场、水利工程、生态环保、医疗健康、水电气热等公用事业城镇基础设施、农业农村基础设施等领域以及其他纳入“十三五”规划内符合条件的重大项目建设。

值得关注的是，在“开前门”的同时，通知对“堵后后门”也做了明确规定。通知明确，专项债券必须用于有一定收益的重大项目，融资规模要保持与项目收益相平衡。地方政府加强专项债券风险防控和项目监管，金融机构按商业化原则独立审批、审慎决策，坚决防控风险。必须坚持结构性去杠杆的改革方向，坚决不搞“大水漫灌”。对举借隐性债务上新项目、铺新摊子的要坚决问责、终身问责、倒查责任。

通知还明确，地方政府要按照

一一对应原则，将专项债券严格落实到实体政府投资项目，不得将专项债券作为政府投资基金、产业投资基金等各类股权基金的资金来源，不得通过设立壳公司、多级子公司等中间环节注资，避免层层嵌套、层层放大杠杆。

预计地方债将迎年内发行高峰

通知对加快专项债券发行使用进度也再次做出安排，通知提出，对预算拟安排新增专项债券的项目可以通过先行调度库款的办法，加快项目建设进度，债券发行后及时回补。各地要均衡专项债券发行时间安排，力争当年9月底前基本发行完毕，尽早发挥资金使用效益。

数据显示，今年至今，我国地方债发行总规模已经突破2万亿元。1至5月，新增债券累计发行14596亿元，其中新增专项债券8598亿元；发债规模已占2019年新增地方政府债务限额3.08万亿元的47.4%，发行进度接近一半，超过序时进度。

中国国际期货股份有限公司研究员汤林闯对记者指出，今年以来，地方债的发行有力地支持了经

济的企稳。从已发行新增地方债本身来看，前5月地方债发行进度总体上是合理的。

他也指出，对比在9月份完成全部新增地方债发行的要求，接下来4个月的新增债发行压力仍存，平均每月需发行约4050亿元；主要发行压力来自新增专项债，平均每月需发行约3225.5亿元。“当然，这样的发行压力比起去年8、9月份集中发行近万亿新增地方债时的月均发行5000亿元规模的压力略小一些，但月均超4000亿元规模的发行压力依然不可小觑。接下来，仍需各级政府有关部门统筹考虑、充分准备、精细规划、做足预案，确保剩余新增地方债能平稳按时完成发行。”

中信证券研究部首席FICC分析师明明表示，历史经验来看，每年6至9月都是当年地方债发行量高峰。2019年全年新增地方债务限额3.08万亿元，发行任务已经过半，因为今年地方债的提前放量发行，4月和5月发行有所回落，但根据往年6至9月的发行情况以及目前的限额余额情况，6至9月地方债发行量预计将在1.5万亿元至1.6万亿元，6月单月将放量至5000亿元以上。

(孙韶华 马晓月)

促消费新政密集落地 更多细则将出

端午小长假期间，我国消费潜力集中释放。以旅游为例，文化旅游部6月9日发布的数据显示，端午小长假全国国内旅游接待总人数9597.8万人次，同比增长7.7%；实现旅游收入393.3亿元，同比增长8.6%。而作为打造强大国内市场的关键环节，新一轮促消费新政还在密集落地。端午小长假前一天，国家发展改革委、生态环境部、商务部三部门联合发布《推动重点消费品更新升级畅通资源循环利用实施方案(2019-2020年)》(以下简称《方案》)，聚焦汽车、家电、消费电子产品领域，增强市场消费活力，提升消费支撑能力。

这仅仅是促消费政策红利释放的前奏。记者从业内获悉，在汽车、家电、文化、旅游等消费领域的“大头儿”上，培育消费新增长的方向已经明确，相关细则正在加快完善，有望近期出台，从而为全面激发居民消费潜力提供更大动能。

自广东打响放宽汽车限购“第一枪”后，《方案》再次从全国层面加码促进汽车消费，其中，各地不得对新能源汽车实行限行、限购，已实行的应当取消。严禁各地出台新的汽车限购规定，已实施汽车限购的地方政府应根据城市交通拥堵、污染治理、交通需求管控效果，加快由限制购买转向引导使用等新政。

全国乘用车市场信息联席会副秘书长崔东树在接受记者采访时表示，汽车类商品在限额以上社会消费品零售额中的占比超过1/4，但从近期数据来看，汽车市场形势不容乐观。中国汽车工业协会最新数据显示，4月乘用车产销分别完成166万辆和157.5万辆，环比分别下降20.5%和22.0%，同比上年分别下降17%和17.7%。

业内人士对记者表示，《方案》的出台有助于稳定市场预期，但是要真正激发市场潜力、刺激居民消费，还需要更多细化政策落地。此外，各地将在《方案》指引下，加快出台和完善具体措施，以往因限购等手段抑制的市场需求有望快速得到满足。“未来将更多引导家庭车辆的使用，增加进入拥堵区域的成本和约束，同时从限制购车转为鼓励家庭购车，实现真正的管理交通而不是行政约束购买行为。”崔东树说。

值得一提的是，今年年初国家还出台了汽车下乡等刺激消费政策。崔东树认为，在积极推动农村车辆消费升级的政策指引下，相关优惠政策或加速落地，从而快速打开农村汽车消费空间。

除了挖掘新车消费需求，记者还从商务部了解到，《二手车流通管理办法》正在抓紧修订，严防二手车限迁政策“回潮”，繁荣二手车市场。同时，在汽车后市场方面，积极研究促进汽车后市场发展的政策措施，深挖汽车后市

场潜力，形成新的消费增长点。

作为消费市场的另一重要领域，去年家电消费占限额以上社会消费品零售总额的比重位列第五。对于如何发掘这部分消费潜力，国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微对记者表示，当前鼓励家电消费的政策措施最重要的是把推动家电产业的整体转型升级，同满足居民高品质家电产品的需求更好地结合起来。目前我国家电普及率已经很高，城镇家庭每百户家电保有量趋于饱和和状态，但依然有更新、升级空间，特别是绿色节能智能家电。

“接下来的政策将从两端发力，一是加强供给侧改革，促进绿色节能和智能家电的持续升级，二是在需求侧培育新的消费理念和消费需求，打造高品质消费增量，最终刺激家电产品改善型消费潜力释放。”王微说。

这在上述《方案》中也有体现。《方案》明确，持续推动家电和消费电子产品更新换代。鼓励消费者更新淘汰能耗高、安全性差的电冰箱、洗衣机、空调、电视机等家电产品，有条件的地方对消费者购置节能、智能型家电产品给予适当支持。

根据国家发展改革委测算，参照上一轮“节能产品惠民工程”补贴政策，若在全国推广节能惠民补贴，2019年至2021年期间，预计就可以增加1.5亿台高效节能智能家电的销售，拉动消费约7000亿元。记者了解到，目前一些地方和商家已经启动了节能家电补贴政策以及“汰旧换优”促销活动，接下来有望在更多地区推广。

“从发展趋势看，汽车后市场服务、家电定制和中央集成等全流程一站式服务存在巨大发展空间，未来汽车和家电服务将超越产品本身，成为更大的消费领域。”商务部研究院流通与消费研究所副主任关利欣对记者表示。

除了汽车、家电等热点产品消费外，我国育幼、家政、医疗、文化、旅游等服务消费也在全面发力。以文化旅游为例，记者获悉，今年将推动建设重要旅游区和国家级重点文化项目，实施文化旅游提升工程。在推进国际旅游消费中心建设的同时，深度挖掘乡村旅游潜力。加大力度支持邮轮游艇、旅居车等消费发展以及冰雪经济发展。

地方已经在加快行动。陕西省提出，2019年全省预计新建、改建重大文化旅游项目1300个，总投资达1500亿元；海南将创建国家全域旅游示范区，实施琼港澳游艇自由行，加快发展邮轮产业。

在关利欣看来，旅游等服务消费增速已经远高于商品消费增速。未来进一步挖掘居民消费潜力的着力点应该放在商品消费的创新和服务消费升级上，以消费引领供给创新和产业升级，从而推动形成强大国内市场。(王文博 班娟娟)

泰安新材料产业园项目签约

6月10日上午，新材料产业园项目签约仪式在泰安万达嘉华酒店举行。这是泰安实施“产业兴市”战略，着力打造无机非金属材料千亿产业集群的具体行动，也是加快新旧动能转换、推动高质量发展的重要举措。

泰安市委书记崔洪刚，国泰租赁有限公司党委书记、董事长尹鹏，泰安市委副书记、代市长张涛，香港悦新集团有限公司董事长翟留锋，泰安市委常委、常务副市长展宝卫，市委常委、秘书长宋洪银出席签约仪式。

近年来，泰安市委、市政府紧紧围绕“建设先进制造、文化旅游、医养健康强市，打造创新创业、山水生态名城”奋斗目标，坚定不移实施“产业兴市”战略，持续加大“双招双引”力度，引进了一批投资大、质量高、效益好的大项目、好项目，培植发展了一批新兴产业和特色优势产业，特别是将新材料作为重点培植的新旧动能转换十大产业之一，高标准编制了发展规划，成立产业专班，挂图作战、标旗推进，加大泰山玻纤老厂区搬迁和新园区建设、芳纶新材料产业园项目推进力度，呈现出良好的发展势头。今年一季度，全市规模以上新材料企业153家，主营业务收入同比增长13.5%。

开展药品目录准入谈判、带量采购、“穿透式”监管

我国将迎新一轮药品价格下调



10日，国新办召开国务院政策例行吹风会，对深化医药卫生体制改革2019年重点工作任务进行深度解读。我国将通过开展药品目录的准入谈判，以市场换价的方式切实降低药品价格，并进一步扩大国家带量采购试点，进一步扩大集中采购规模。同时，弄清药价形成机制，摸底药品真实成本，在谈判占据主动地位的背景下，我国将迎来新一轮药品价格的下调。

国家卫生健康委员会副主任、国务院医改领导小组秘书处副主任王贺胜表示，2019年我国医疗改革将紧紧围绕解决看病难、看病贵问题，深化医疗、医保、医药联动改革。

王贺胜说，按照国家确定的顶层设计，医改将坚持“腾笼换鸟”的思路和“腾空间、调结构、保衔接”的路径，



以国家组织药品集中采购和使用试点为突破口，来加大药品和高值医用耗材的改革力度，挤掉虚高的价格水分，腾出的空间及时用于调整医疗服务价格，建立有利于医疗服务理顺比价关系，优化医院收入结构的医疗服务价格的动态调整机制。

同时，通过完善公立医院政府的投入政策，解除医院改革发展的后顾之忧；推进按病种为主的多元复合式医保支付方式的改革，调动医院降低成本、节约费用的内生动力。

国家医疗保障局医药服务管理司司长熊先军表示，在腾空间方面，我国将进一步扩大集中采购规模，并开药药品准入谈判，以进一步降低药品价格。

熊先军坦言，部分药品价格虚高、药品费用高是造成看病贵的重要因素。

项，全力支持项目建设。岱岳区委、区政府和市直相关部门要强化服务意识，提高服务效率，积极对接、主动服务、全力相助，为项目落地建设创造良好的环境和条件。希望有关企业家和专家以此次签约为契机，加快规划建设，方案论证等各项前期准备工作，确保项目早日建成运营、尽快产生效益，努力实现互利共赢。

签约仪式上，泰安市人民政府与岱岳区人民政府、国泰租赁有限公司、香港悦新集团有限公司共同签订新材料产业园项目框架协议。(周芮)

因此，为了进一步有效降低药品费用，17种药品纳入医保目录。截至今年3月，全国医疗机构和药店按照谈判价格采购17种国家谈判的抗癌药总量约为628万粒(片/支)，采购总金额达到了22.34亿元，与谈判前价格相比，节省了采购费用31.81亿元。带量采购试点方面，集中4个直辖市和7个较大城市公立医疗机构部分药品采取集中带量采购，实现以量换价。此次试点采购中共有25个药品采购成功，采购价格平均降幅52%，试点减负增效效应显著，预计节省药品费用58亿元。其中，为患者节省药品支出约23亿元。

对于下一步我国如何进一步降低药价，熊先军表示，一方面2019年国家医保药品目录调整工作，将把更多临床价值高、药物经济性好的药品纳入目录；另一方面，开展药品目录的准入谈判，通过以市场换价的方式切实降低药品价格，并进一步扩大国家带量采购试点，进一步扩大集中采购规模。

除此前已在进行降低药价的各种举措，业内人士表示，日前财政部开展医药行业会计信息质量检查工作，也将进一步通过弄清药价形成机制，摸底药品真实成本，从根本上治理药价虚高。“通过摸底，监管机构将在下一阶段带量采购谈判中获得绝对主动权，从而议价谈判目标将更为高效，并更容易获得更低价格。”(梁倩)