

新旧动能转换助推泰安高质量发展

加快新旧动能转换，既需市场“无形之手”调节，也需政府“有形之手”引导。一年来，泰安市委、市政府不折不扣贯彻落实党中央国务院和省省委省政府各项决策部署，集众智、汇众力，以政府的“紧日子”换得企业的“好日子”，持续为企业“松绑”：设立总规模60亿元的市产业直投基金和总规模100亿元的市重点企业财源建设基金，通过政策实现定向支持战略性新兴产业、高新技术产业、骨干企业的发展，提升地区产业整体竞争力。

实施以领军企业50强、科技创新50强为中心的“双50强”战略，确立上百项扶持政策，加快推动企业做强做大。

围绕“放管服”、高层次人才、重大基础设施三大支撑，下放市级审批权力事项4200余项，加快实现“一枚印章、一次办好、一门办理、一网通办”和“多证合一”、“照后办证承诺制”改革，为构建现代化经济体系提供坚实保障……

一系列“政策红包雨”，提振了实体经济发展的信心，激发了传统产业转型升级的积极性，推动全市经济沿着高质量发展的轨道稳步前进

政策解渴 资金解困 骨干企业迎来发展春天

顺应生产力发展新要求，融入发展新理念，围绕新旧动能转换，泰安市连续出台产业发展、国企改革、科技创新、招商引资、民营经济、园区建设、商务发展、统计监测、金融服务等一批支持政策。围绕“放管服”、高层次人才、重大基础设施三大支撑进一步整合资源、凝聚力量，确保重大工程全面起势、尽快见效。

金融是实体经济的血脉。响应中央和省、市对支持民营经济发展新要求，《关于实施支持新旧动能转换重大工程若干财政政策》(泰办发[2018]36号)的出台，让实施新旧动能转换重大工程成为全市党员干部的共识，也点燃了企业发展的新希望和强大信心。总规模60亿元的市产业直投基金和总规模100亿元的市重点企业财源建设基金，为发展愿望强、基础好、潜力大的民营企业发展注入金融活水。

力博重工科技股份有限公司技术装备水平高、产品成套服务全、综合实力强，在散料物流输送设备制造领域具有一定的规模优势。市重点企业财源建设基金投资的5亿元基金就像及时雨，企业将这笔钱用于购买原材料，为企业发展蓄足后劲。抓住政策，趁势而为，率先拿到投资资金，让力博重工科技股份有限公司信心十足。待这笔投资完成后，力博重工科技股份有限公司预计年营业收入可由目前的5亿元增长到20亿元，利润由2000万元增长到2亿元，税收总额由目前的3600万元增长到不低于6000万元，效益可观。

截至目前，市重点企业财源建设基金已分批向4家企业投放资金11.8亿元。除力博重工科技股份有限公司外，山东洁昕纸业股份有限公司、普瑞特机械制造股份有限公司、泰山啤酒有限公司分别申领到基金5亿元、1亿元、8000万元。

产业直投基金是为了扶持全市“三强”企业发展设立的。对接企业需求，截至目前，基金对宁阳华兴集团海斯摩尔生物科技有限公司、山东晶泰星光电科技有限公司、东平东顺集团股份有限公司、山东岱银纺织集团公司和山东盛德大新材料科技有限公司、山东润德生物科技有限公司累计投入资金9.15亿元，推动企业良性发展。

引导社会资金向优质产业倾斜。泰安市财政局与市旅游开发区管委、北航资产签订了《关于共建“北航科技园泰山科创园”合作协议书》，出资与北航长鹰资本合作设立了总规模100亿元的长鹰投资基金，推动北航科研成果在泰安当地转化。与洪泰资本合作，组建总规模10亿元的智能制造基金，助力泰安产业结构与经济结构转型升级。

2018年，泰安市通过发行公司债、企业债、银行间票据、股权定增等资产证券化手段，新增直接融资141.5亿元，其中实体经济新增78.5亿元。2018年召开37次“一对一”银企合作会，银企签约额350亿元，比上年增长450亿元，资金到位率达到100%。

针对领军企业和科技创新企业，泰安市分别制定了《关于培植领军企业五十强的实施意见》、《关于培植科技创新企业五十强的实施意见》，确立了上百项扶持政策，加快推动企业做强做大。《关于支持民营经济高质量发展的实施意见》提出减轻民营企业税费负担、破解民营企业融资难融资贵问题，最大限度激发民营经济活力。

创新科技 打造沃土 科技投入持续增加

创新越是发展，就越需要一个良好生态。有人如此形容创新：青藏高原上才能有珠穆朗玛峰。民营企业持续保持发展活力和生长势头，需要一系列支持政策和措施的“浇灌”。

在位于泰安高新区的现代种业省级农业科技园区内，山东宇泰生物种业和山东蓬勃生物、耀辉检测技术有限公司联合共建马铃薯新品种创制及育、繁、推一体化项目，填补华东二季作区秋马铃薯种薯“无种可买”的市场空白，前景广阔。泰安高校人才优势明显，企业落户泰安后，政府持续加大力度为人才创业、企业发展营造良好环境，尽可能地提供政策支持和便利条件，让科研人才留得住、留得稳。

坚持创新引领发展，培育壮大新动能，宇泰生物种业成为企业发展的缩影。如今，泰安市积极促进新兴产业加快发展，全市科技投入持续增加。数据显示，该市研究与试验发展经费达到89.99亿元，占生产总值比重达到2.51%，高出全省平均占比0.1个百分点，连续4年超过全省平均增长水平。全市科技型企业数量不断增加。2018年推荐130家企业申报高新技术企业，已通过审核并公示的企业有100家，全年净增高新技术企业57家，有效期内高企数量达到196家。新增科技型中小企业262家，总量达到1046家。规模以上工业企业高新技术产业产值增长12.4%。

面对新的形势和要求，科技平台园区不断在泰安涌现。目前，投资14.9亿元、建筑面积13.3万平方米的泰山创新谷实体化运作迈出坚实步伐。泰安市新增省级以上平台29家，其中新增院士工作站13家，新增工程技术研究中心6家，新增省级科技孵化器4家，新增省级众创空间6家。农大肥业技术中心获批国家企业技术中心，全市国家级创新平台达到9家。新认定市级产业技术研究院55家，全市达到265家。泰安国家农业科技园区、山东农业大学获批山东省首批科技教育基地，东平县、泰安高新区获批第三批省级农业科技园。

产业瞄高端，创新为驱动。凝聚国内30余家知名高校、科研院所优质科技资源，泰安创新建立“塔型”科技创新体系，组建泰山技术创新与转化联盟。发挥

泰山创新谷作用，引进注册成立公司16家，签订共建产业技术研究院合作协议5家，取得7项发明专利、10项实用新型专利，制定行业标准1项。黑马城市学院泰安分院在创新谷挂牌。

亮出人才牌，筑巢引凤。泰安市实施顶尖人才集聚、高端人才培养、智汇泰山兴业、引才特别支持“四大计划”，构建创新创业、成果转化、多元投入“三大平台”，打造人才服务联盟、实施人才安居工程、建设人才实训基地。全市制定印发了《关于做好人才支撑新旧动能转换工作助推新泰安建设的十条措施》，努力为人提供优质服务，营造“近悦远来”的人才发展生态。2018年，全市新引进“两院”院士及发达国家科学院院士3人、国家“千人计划”、“万人计划”专家9人，省级以上高层次人才总数达到106人。

优化存量 扩大增量 一批好项目加速实施

四海相通，万物并秀。聚力发展新技术、新产业、新业态、新模式，泰安市“双招双引”持续发力，一批大项目、好项目相继落地泰安。

2018年，泰安市参加或举办了首届山东儒商大会、2018香港山东周、第三十二届泰山国际登山节暨2018中国泰安投资合作洽谈会、上海和深圳投资洽谈会等活动，积极对接世界500强、行业百强、央企、知名民企，积极招商，引进了中信重工开诚特种机器人、泰山office等一批大项目好项目，全年实际利用外资46亿元，增长16.6%。

2018年，泰安全市新开工重点产业境内招商引资项目802个，合同引资额2580.78亿元，其中投资亿元以上的项目613个，总投资2461.98亿元。233个市级新旧动能转换重大项目完成投资660亿元，泰安抽水蓄能电站二期、康平纳筒子纱智能染色工厂一期等6个项目列入2019年省重点建设项目。

积极推进与“一带一路”沿线国家的投资合作，我市与180个国家和地区实现贸易往来，对“一带一路”沿线国家出口35.2亿元，增长6.4%。全市“一带一路”出口额过亿元的企业有6家，其中泰山玻璃纤维有限公司出口额达4.16亿元；特变电工山东鲁能泰山电缆有限公司出口额达1.8亿元；山东格林富德进出口有限公司出口额达1.4亿元；山东岱银纺织集团股份有限公司出口额1.35亿元；泰安鲁怡针织印染有限公司出口额1.2亿元；山东泰开电力建设工程有限公司出口额1.07亿元。

持续壮大外贸企业队伍，泰安市新增获权企业279家，新增有进出口业绩企业150家，有进出口业绩的企业总数达到719家。大力发展外贸新业态、新模式，外贸新业态增速明显，通过“一达通”出口3.3亿元，增长50%；跨境电商出口3.5亿元，

增长30.4%；外贸综合服务平台出口增长1.47%。

积极培育国际自主品牌。山东索力得焊材、山东三同新材料、泰安瑞泰纤维等5家企业申报了2018年新增“山东省重点培育的国际自主品牌”企业。截至去年底，泰安市累计认定国际自主品牌企业达到9家，新设立境外企业2家，完成境外实际投资1934万美元。山东雷诺服装、泰安金辉制衣、宁阳环城科技产业园分别获批省级跨境电商综合服务平台、省级海外仓、省级跨境电商产业聚集区。

刀刃向内 自我革新 行政权力更“亲民”

好的营商环境，就是要让企业少操心、不闹心、能安心，少费工夫跑政府，更加专注闯市场。让企业减负前行，需进一步优化营商环境，一场从观念到体制再到机制的革新在泰安迅速展开。

营业执照1个工作日内办结；不动产抵押登记2个工作日内办结；在取得土地手续后，33个工作日内拿到施工许可证……去年以来，泰安市确定6个方面26项具体举措，梳理公布54个市直部门(单位)“贴心代办，一次办好”事项清单，下放市级审批权力事项4200余项，加快实现“一枚印章、一次办好、一门办理、一网通办”，“多证合一”、“照后办证承诺制”改革成效明显，“证照分离”改革全面推开，一次又一次刷新政府政务办结速度，全年新登记市场主体6.2万户，增长10.9%，群众获得感、满意度持续增强。

泰豪名城居民赵丽一直想创业，当她咨询个体工商户营业执照事宜时惊喜地发现，如今办理执照到街道便民服务中心就能完成。当天，赵丽仅用了20分钟就拿到了营业执照，这让她直呼惊喜。

“贴心代办，一次办好”是泰安市在全省率先提出的又一理念。以向县下放市级行政权力为基础支撑，泰安市制定出台了《关于推行“贴心代办，一次办好”改革实施方案》，推进企业、不动产登记、投资建设项目、民生等重点领域“贴心代办，一次办好”改革。通过预约、轮休等办法，为企业、群众办事提供错时、延时，一对一专办服务和节假日受理、办理通道等服务模式，切实解决企业和群众反映突出的排号等号、耗时长、来回跑等问题。2018年底，泰安市在全省率先向县(市、区)下放市级行政权力4120项，委托功能区行使市级行政权力3676项。去年9月26日，泰安市行政审批服务局揭牌，成为全省首家市级行政审批服务局。

物不因不生，不革不成。加快新旧动能转换，是实现经济高质量发展必须打赢的一场硬仗。对标高质量发展要求，泰安市委、市政府正以昂扬向上的精神状态和攻坚克难的顽强意志，迈出铿锵步伐，推动泰安经济高质量发展渐入佳境。(周芮)

国资委推动央企建立违规责任追究制度



随着国有企业改革的不断深入，国资委对央企投资和经营违规责任追究的力度也在加码。记者日前获悉，在进一步完善出资人监管权力和责任清单，加大授权放权力度的同时，国资委在聚焦企业关键业务、改革重点领域、运营重要环节上加大风险管控力度，推动中央企业建立健全违规责任追究制度和体系，守住不发生重大风险的底线。

建立健全违规责任追究制度

记者获悉，国资委正在推动中央企业建立健全违规责任追究制度和体系，深入开展国有资产重大损失调查及违规责任追究，组织和督促企业展开核查追责，并对违规央企集团负责人违规经营投资事项追责问责。

据了解，国资委印发的《中央企业违规经营投资责任追究实施办法(试行)》提出，针对在经营投资中造成国有资产损失或其他严重不良后果的中央企业经营管理有关人员，形成分级分层追责和责任机制，同时实行重大决策终身问责，目前该政策已经实施超过半年时间。

“特别是对于不作为、乱作为、慢作为、不担当、不负责而导致国有资产重大损失的，要严肃追责问责。”国资委相关负责人对记者表示。2018年，国资委全年共组织和督促中央企业开展核查追责42件，直接组织或督促企业开展违规责任追究570人次，挽回或减少损失及损失风险54.5亿元，并开展央企对赌模式投资并购

专项核查，对多家央企集团负责人违规经营投资事项追责问责。

建立违规责任追究制度还包括海外风险防控。记者获悉，下一步，国资委将推动央企进一步加强企业内控体系建设，完善法律风险防范机制和合规管理体系，定期开展风险排查，确保各类风险可控；另一方面，要严格规范境外经营行为，对照项目所在国法律法规以及双边或多边条约、国际经贸规则等要求，对各类不合法不合规的做法及时进行自查自纠，不断提高防范化解国际化经营风险的能力和水平。

22个省区市制定细化方案

“去年以来，北京、江苏、山东等22个省区市国资委纷纷制定企业违规责任追究

办法，防止国有资产流失。”国资委相关负责人告诉记者。以山西省为例，省国资委今年出台的《山西省省属企业违规经营投资责任追究实施办法(试行)》中，明确建立分级分层追责，省国资委和省属企业原则上按照国有资本出资关系或干部管理权限，界定责任追究工作职责，分级组织开展责任追究工作，分别对企业不同层级经营管理人员进行追究处理，形成分级分层、有效衔接、上下贯通的责任追究工作体系。并同时强调，对违反规定、未履行或未正确履行职责造成国有资产损失或其他严重后果的企业经营管理有关人员，严肃追究责任，实行重大决策终身问责。

北海市国资委制定的《北海市国资委监管企业违规经营投资责任追究实施办法(试行)》中明确，违规经营投资造成企业

单笔资产损失金额在100万元(含100万元)以上则被认定为重大资产损失，将对直接责任人和主管责任人给予降职、改任非领导职务、责令辞职、免职和禁入限制等处理，同时按照以下标准扣减薪酬：扣减和追索责任认定年度100%的绩效年薪、扣减和追索责任认定年度(含)前三年100%的任期激励收入并延期支付绩效年薪，终止尚未行使的中长期激励权益、上缴责任认定年度(含)前三年的全部中长期激励收益，不得参加企业新的中长期激励。对领导责任人给予调离工作岗位、降职、改任非领导职务、责令辞职、免职和禁入限制等处理，同时按照以下标准扣减薪酬：扣减和追索责任认定年度70%-100%的绩效年薪、扣减和追索责任认定年度(含)前三年70%-100%的任期激励收入并延期支付绩效年薪，终止尚未行使的中长期激励权益、上缴责任认定年度(含)前三年的全部中长期激励收益、五年内不得参加企业新的中长期激励。

“地方将加强对企业财务、内部控制、企业重大决策、运营过程中可能涉及国有资产流失的事项和关键环节，董事会和经理层依法依规履职情况等的监督检查。”一位国资内部人士表示。

上述人士坦言，地方国资一直都是国企改革主力军，改革的力度也很大。下一步，在混合所有制改革中，国有产权流转是否程序规范和定价合理、是否进行市场化评估和透明操作等将成为监管重点，特别要防止出现国资贱卖、暗箱操作等现象。另外，还要防止股权激励成为少数人

化公为私的工具。

守住“底线”需要组合拳

在多位专家看来，如何守住“底线”，成为中央和地方国有企业本轮改革成败的关键所在。中国企业研究院首席研究员李锦在接受记者采访时表示，国家将推动形成责任追究制度体系全覆盖，强化监督和境内外国有资产重大损失追责，下一步国资委对国有资产的监督力度将继续加大，但守住底线关键需要建立“组合拳”，应该在全面提高监督效能的同时健全监管体系。

近两年来，以混合所有制为主导的国企改革正在全国范围内加快推进，但国有资产流失案件的发生也频频敲响警钟。一位业内人士坦言，从以前的审计情况来看，国资流失的高发期，恰恰是在国有资产重组、上市等期间，特别是企业进行并购、采购等重大项目和决策时，其背后容易暗藏腐败等风险。随着国有企业改革的深入，必然会大量涉及国有资产重组、退出和调整等，而产权流动机制不健全、不透明和监管存在漏洞等问题，让正在推进的国企改革出现“灰色地带”。

随着国有企业资产经营环境的不断变化，一些国有企业在改革过程中逐渐暴露出管理不规范、内部人控制严重、对企业领导人员缺乏制约等问题。国资委秘书长彭华岗此前接受媒体采访时也提出，要牢牢守住防止国有资产流失这条红线，坚决防止国有资产流失。(据《经济参考报》)