“扬优势、补短板”：济南强省会建设的实践路径探索

靳卫东

建设社会主义现代化强省会，必须找准战略抓手。济南要坚持以“强新优富美高”为“总纲”，紧盯关键环节和工作重心，协同推进各项任务打开新局面、再上新台阶，以此充分彰显社会主义现代化强省会高质量发展的创新性、引领性

提要：近年来，济南纵深推进“强新优富美高”强省会建设，各项工作取得历史性突破，但分项任务推进存在不均衡现象。结合各项工作任务的联动传导作用，将比较优势突出、联动作用显著的“强”和“富”确定为阶段性工作重心，通过优势领域率先突破牵引带动“高”和“美”加快进位提升，是济南“扬优势、补短板”快速推进强省会建设的有效路径。

关键词：“强新优富美高”；物质基础；民生导向

省会强则全省强，省会兴则全省兴。我国省际竞争越来越突出地表现为省会城市之间的竞争。2019年12月，习近平总书记指出：“我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。”基于此，做大做强省会城市是党中央对地方政府的工作要求，强省会建设已成为很多省份高质量发展的重要战略选择。2023年济南提出“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设目标，将其作为强省会建设“总纲”。其中，“强新优”是强省会建设的物质基础，是“硬”实力；“富美高”是强省会建设的价值导向，是“惠”民生。两方面内容共同构成了中国式现代化省会城市建设的特色系统表达。

经过多年奋斗，济南“强新优富美高”强省会建设在多领域取得历史性突破，已形成显著的比较优势。一是更“强”，综合实力迈上了新台阶。据测算，2024年，在华中、华东的省会城市中济南“强”的综合评价指数排名为第2名，特别是城市发展内生动力排名为第1名。二是更“新”，创新能级稳步提高。2022年和2023年，在上述省会城市中济南“新”的综合评价指数排名连续两年为第1名，其中新型经济新兴产业发展始终位列前3名。三是更“优”，城市品质显著提升。2023年和2024年，在上述省会城市中济南“优”的综合评价指数排名连续两年为第1名，尤其是城市存量增值排名位列前茅。四是更“富”，人们生活更加富足。2024年，在上述省会城市中济南“富”的综合评价指数排名为第2名，其中民生保障和乡村振兴分别位列第1名、第2名。五是更“美”，生态环境持续改善。2025年建成区绿地率为40.3%，空气优良天数为286天，PM2.5浓度较“十三五”末下降了34.7%，生态文明建设取得新进展。六是更“高”，城市治理不断完善。济南建成了覆盖市、区县、镇街、村社四级的智慧治理数据赋能体系，2025年百亿元GDP生产安全事故死亡率为0.5，人均社会安全投入为762.1元，“善治泉城”名片越擦越亮。

宏伟蓝图不会一蹴而就，济南强省会建设面临着新的挑战。当前，“强新优富美高”六项任务的推进程度并不平衡，而且部分领域的比较优势尚未充分转化为发展胜势。据测算，济南发明专利申请数、进出口总额、GDP等指标的省域首位度偏低，而客运总量、互联网宽带接入用户数等指标的省域首位度优势十分突出，在上述省会城市中分别位列第1名、第5名。与此同时，济南每千人拥有病床数、社会保障和就业投资占财政支出比重、人均财产性收入等指标优势凸显，在华中和华东省会城市中的绝对值排名分别位列第1、第3和第3名；但生态保护、社会安全、污染防治等指标排名相对靠后。显然，从整体上看，济南强省会建设的各项任务推进成效呈分化态势，不同任务的实施进度并不平衡。按照系统动力学原理，强省会建设是一个系统工程，不同层级的建设任务相互作用、协同联动，直接决定了强省会建设的整体效能和速度。因此，充分发挥业已形成的比较优势，协同带动其他任务快速推进，就成为济南强省会建设的新机遇。

建设社会主义现代化强省会，必须找准战略抓手。济南要坚持以“强新优富美高”为“总纲”，紧盯关键环节和工作重心，协同推进各项任务打开新局面、再上新台阶，以此充分彰显社会主义现代化强省会高质量发展的创新性、引领性。首先，采用社会网络分析法测算，在“强新优富美高”六项任务中，选择“强”和“富”作为工作重心，既可以充分释放业已形成的比较优势，又能以点带面撬动全局建设提速，是“事半功倍”推动济南强省会建设的战略抓手。其次，在“强新优富美高”六项任务的关联网络中，根据每项任务对其他任务的联动传导作用，让具有突出比较优势的“强”和“富”互促共进、共同赋能带动相对“滞后”的“美”和“高”快速推进，是济南强省会建设的有效路径。最后，在华中和华东省会城市中，济南的城市竞争力和民生保障比较优势突出，而且两者跨任务联动传导作用明显更强，可以分别作为两项工作重心——“强”和“富”建设的聚焦方向，两者细分优势任务就是济南强省会建设的具体突破口，包括增强区域吸引力、推动人口集聚、推进医疗卫生改革和强化社会救助。

总之，为了最大限度激发济南强省会建设潜能，一是要继续锚定综合实力“强”，主要聚焦方向是进一步提升城市竞争力，具体突破口是增强区域吸引力、推动人口集聚；二是要聚焦实现人民群众“富”，主要聚焦方向是进一步完善民生保障体系，具体突破口是推进医疗卫生改革和强化社会救助；三是要协同推进强省会建设，关键是充分释放“强”和“富”的比较优势，重点是牵引带动“高”和“美”进位提升。由此，既可以充分“扬优势”，又能够有效“补短板”，必将有助于济南进一步建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会。

[2026年度济南市哲学社会科学“揭榜挂帅”研究项目《济南建设“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会的内涵阐释和实践路径研究》（JNSK2026J001）资助。]

（作者系山东省世界经济研究基地主任、教授、经济学博士、博士研究生导师）

全球AI投资逻辑迎来新变化

朱帅

全球AI竞争当前很大程度上围绕模型能力、芯片性能和算力规模展开，但巨额资本开支与商业回报之间并非简单的正比关系。如何让基础设施投入更有效地转化为经济效益，正在成为全球AI产业需要回答的重要问题

人工智能（AI）正成为全球科技巨头争夺的“战略高地”，围绕芯片、数据中心和算力基础设施的投资持续升温。然而，随着投入规模不断扩大，市场关注点正在发生重要变化：过去，企业主要比拼谁能更快获得先进芯片、建设更大规模的数据中心；如今，投资者更加关注巨额投入能否转化为持续的收入增长、现金流和生产率提升。

10月29日，亚马逊公布第三季度财报。财报呈现两面性，一方面，AWS（Amazon Web Services）收入、公司营业利润率创下新高；另一方面，营收、每股收益、广告业务第四季度营收指引收入均不及预期。该公司三季度资本支出大幅增长，AI成本激增，出现负现金流问题。这是投资者失望的主要原因，并直接体现为亚马逊股价一度暴跌7%，反映出市场对亚马逊在AI领域巨额开支的忧虑。这并不意味着全球AI投资热潮即将退去，相反，云计算、智能编程和企业级AI服务的增长，正在为基础设施建设提供新的需求支撑。但巨额资本开支与商业回报之间并非简单的正比关系。如何避免把算力规模等同于产业竞争力，如何让基础设施投入更有效地转化为技术进步和经济效益，正在成为全球AI产业需要回答的重要问题。

全球AI投资进入“深水区”

过去几年，全球AI竞争很大程度上围绕模型能力、芯片性能和算力规模展开。大型科技企业不断扩大数据中心建设，争夺先进芯片、电力和网络资源，希望通过提前布局获得未来市场的先发优势。这种投入具有现实基础：前沿模型训练需要大量计算资源，AI应用普及也会持续带动推理算力需求。

但当投资规模达到数千亿美元量级，单纯扩大基础设施已不足以构成长期优势。数据中心建设需要承担芯片采购、能源供应、网络连接和日常运维等持续成本，设备还面临技术迭代与更新压力。企业即使拥有充足算力，如果缺乏稳定的付费客户、有效的业务场景和合理的服务定价，也难以确保投资获得可持续回报。评价AI投资不能只看资本开支规模、收入增速或芯片采购量，还需要综合考察业务结构、资金来源、运营效率和未来收入的可持续性。

与此同时，AI技术本身也在改变算力投资的经济逻辑。一方面，模型压缩、推理优化、专用芯片和软硬件协同技术不断发展，有望降低单位任务的计算成本。另一方面，随着AI应用从少数专业场景走向办公、制造、科研和消费服务，使用门槛下降也可能催生更多需求。因此，未来算力市场既可能出现效率提升带来的成本下降，也可能出现应用扩张带来的总需求增长。真正决定企业竞争力的，是能否在技术效率与市场规模之间建立可持续的商业模式。

算力投资扩张面临三重考验

企业的算力投资主要面临三重考验。首先，基础设施建设需要接受实际需求的检验。不同类型的AI任务对算力的要求差异很大，前沿模型训练需要高性能计算资源，而大量企业级应用更看重推理成本、响应速度、数据安全和部署便利性。如果一味追求高端芯片数量和理论算力规模，却没有充分考虑用户需求和应用结构，就可能出现资源配置与实际业务不匹配的问题。

其次，重资产扩张可能增加企业的经营和融资压力。AI基础设施涉及芯片、服务器、网络设备、制冷系统、数据中心和能源保障等多个环节，建设周期长、前期投入大、运营成本高。如果终端应用的付费需求增长不及预期，或者市场竞争导致服务价格持续下降，企业就可能面临利用率不足、利润空间收窄和投资回收周期延长等挑战。对于依赖外部融资、客户集中度较高的企业而言，融资环境变化还可能进一步放大风险。

再次，技术迭代可能改变既有投资的价值。随着算法效率提高、模型架构演进和专用芯片发展，同样规模的硬件资源能够完成的任务可能不断增加。如果企业仅依据当前技术路线和短期需求预测进行大规模扩张，未来就可能面临设备利用率、更新周期和资产回收方面的不确定性。这并不意味着算力需求会因此下降，而是说明基础设施投资必须为技术路线变化保留弹性，避免将短期技术优势简单等同于长期竞争优势。

这些问题也对全球AI产业的发展模式提出了新的要求。只有当基础设施能够持续支撑有价值的应用，并通过规模化服务形成稳定收入，算力投资才能真正转化为产业竞争力。

推动中国AI产业可持续发展

全球AI投资逻辑的变化，为中国发展人工智能提供了重要启示。中国拥有较为完整的制造业体系、丰富的产业应用场景和持续扩大的数字化需求，可以把这些优势转化为AI产业发展的现实动力。在保持必要投入的同时，要更加注重资源配置效率和应用价值。

一是坚持需求牵引，推动算力建设与产业发展相匹配。根据不同地区的能源条件、产业基础和实际需求，合理布局算力基础设施，统筹考虑训练、推理及行业应用的不同需要。对新增项目，应综合评估服务对象、预期负载、能源成本、运维能力和投资回收周期，避免单纯以投资额、设备数量和理论算力规模衡量项目成效。

二是强化软硬件协同，提升单位算力的经济价值。算力竞争不仅是芯片竞争，也涉及算法、模型、编译工具、网络架构和系统调度。支持企业通过模型优化、推理加速、异构计算和软硬件协同设计，提高现有算力资源的利用效率，降低AI应用的综合成本。对广大中小企业而言，能够以合理价格获得稳定、安全、适配自身业务的算力服务，往往比直接建设大型算力设施更有实际意义。

三是以真实应用检验技术投入，推动AI与实体经济深度融合。围绕制造业研发设计、生产控制、质量检测、供应链管理和设备运维等场景，推动AI从试点展示走向规模化应用。对于企业而言，不仅要考察模型性能和技术先进性，还要评估应用成本、使用频率、生产效率改善程度和安全合规成本。通过建立可量化的投入产出评价机制，让AI项目真正解决生产经营中的具体问题，形成可复制、可推广的商业模式。

此外，还需要完善差异化投融资机制，增强产业发展的长期韧性。人工智能基础研究、关键技术攻关和共性平台建设具有长期性的特点，需要稳定支持。未来AI产业的竞争优势，不仅取决于能够建设多少算力，更取决于能否以更低成本、更高效率和更可靠的服务，将算力转化为技术创新、企业生产率和产业升级的新动能。对中国而言，把握全球AI投资逻辑变化的关键，在于坚持技术创新与产业应用并重，以实际需求牵引资源配置，以系统效率提升产业竞争力，在全球人工智能发展中形成更加可持续的优势。

（作者是赛迪研究院研究员）

探索新时代国企人力资源思想政治工作的常态化运行机制

龙霞

公司完成的“星光计划”青年人才培养项目中，除业务培训外，还开展了思政宣讲、高管分享、榜样分享等形式多样的思想引领工作

山东高速济宁发展有限公司是省属交通国企，肩负着高速公路通行与为地方服务的重担。依托独特的地域优势，公司深度挖掘儒家“仁义礼智信”的思想精髓，形成了以“山高·儒道”为核心的企业文化。但是，公司员工思想发展具有多样性，制度约束难以满足公司发展的要求，因此将思想政治工作这一珍贵的法宝融入人力资源管理的过程中至关重要。

在思想政治工作与人力资源管理融合的实践过程中，并不是一帆风顺的，也存在诸多问题。一是工学矛盾突出。公司主责主业一线岗位占比较大，在岗时段不统一，全员集中学习的难度较大。二是学用成效脱节。日常培训存在指派学习行为，员工学习主动性差，理论学习未能有效转化为工作业务应用。三是梯队建设不足。随着公司的发展壮大，人员构成复杂多样，包含新入职员工、青年员工、青年骨干等人员类型，培养模式针对性和颗粒度不够，不利于员工形成系统的思想认识和素养。

针对思政育人落地过程中存在的问题，公司聚焦战略发展规划，从多维度构建具有高速行业特色并贴合一线员工岗位需求的思想政治工作常态化机制。一是拓宽学习路径。用好集团“高速e学”、公司“数智济宁”等数字化学习平台，员工可根据自己的时间选择学习思政内容；公司也会经常推送定制化的思政理论、榜样事例等内容，嵌入员工的日常学习中，保证思想引领的广度。二是浸润文化思想。公司把思政教育内涵融入以“山高·儒道”为核心的特色企业文化，开展企业文化宣讲、儒道讲堂等活动，并融入高速公路文明服务、应急救援、养护保障等日常工作中，持续提升队伍文化涵养和思想政治综合素质，充分发挥文化育人作用，以文化软实力凝聚员工思想共识。三是强化源头培养。为帮助新入职员工快速融入公司，根据公司实际，特制订了新入职员工专项培训计划，将思政教育、职业素养等课程作为培训的必修课程，筑牢员工思想基础。四是夯实青年教育。公司重视员工的成长并提供了发展的平台，打造青年人才培养项目。公司完成的“星光计划”青年人才培养项目中，除业务培训外，还开展了思政宣讲、高管分享、榜样分享等形式多样的思想引领工作。同时，为构建思政育人新格局，将思想表现、工作作风等纳入公司绩效考评体系。

思想政治工作是企业高质量发展的重要抓手，也是企业发展强大的精神力量。下一步，公司将持续依托线上数字化学习平台，通过企业文化涵养、源头培养、青年教育等方式，切实将思政工作贯穿人力资源管理工作全过程，着力打造一支政治过硬、作风优良、服务优良的职工队伍，让思想政治工作成为提升企业组织效能的关键力量。

（作者单位：山东高速济宁发展有限公司）